




## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107  
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru  
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

21.11.2017 № 1-921/17-1

### УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Санкт-Петербурга

 Ю.С.Русакова

21 ноября 2017 года

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Муниципального Совета внутригородского  
муниципального образования Санкт-Петербурга  
муниципальный округ Морские ворота  
«О бюджете внутригородского муниципального образования  
Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота на  
2018 год»

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота (далее – ВМО) «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота на 2018 год» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта местного бюджета проведена на основании документов, представленных на основании положений БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

### **1. Общие характеристики и показатели местного бюджета**

Проект местного бюджета на 2018 год внесен Местной Администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение Муниципального Совета ВМО (далее – МС) с соблюдением сроков, установленных ст. 22 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Морские ворота, утвержденного решением МС от 23.10.2007 № 24/4 (в последней редакции решения МС от 22.04.2014 № 09/1, далее – Положение о бюджетном процессе).

Положение о бюджетном процессе требует приведения в соответствие с БК РФ в части:

– установленных ст. 14 Положения о бюджетном процессе оснований для составления проекта местного бюджета, которые не в полной мере соответствуют ст. 172 БК РФ;

– установленного ст. 21 Положения о бюджетном процессе перечня документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета, который не в полной мере соответствует ст. 184.2 БК РФ;

– установленного ст. 30 Положения о бюджетном процессе перечня показателей, представляемых отдельными приложениями к решению МС об исполнении местного бюджета, который не в полной мере соответствует ст. 264.6 БК РФ.

На основании ст. 169 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один финансовый год.

Местный бюджет на 2018 год запланирован по доходам в сумме 38 519 тыс. рублей, расходам – в сумме 48 988,3 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 10 469,3 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом, что источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Основные показатели местного бюджета на 2017 и на 2018 годы представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	КБК доходов/расходов	Местный бюджет на 2017 год*	Проект местного бюджета на 2018 год		Удельный вес, %
			сумма	в % к 2017 году	
<i>Остаток средств на счете по учету средств местного бюджета на 01.01.2017 – 14 150,4 тыс. рублей</i>					
<b>ДОХОДЫ, всего:</b>		<b>37 735,4</b>	<b>38 519,0</b>	<b>102,1</b>	<b>100,0</b>
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>10000</b>	<b>33 134,2</b>	<b>33 745,4</b>	<b>101,8</b>	<b>87,6</b>
Налоги на совокупный доход	10500	32 344,0	32 091,5	99,2	83,3
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	11300	194,7	601,6	в 3,1 раза больше	1,6
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	11600	595,5	1 052,3	в 1,7 раза больше	2,7
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>20000</b>	<b>4 601,2</b>	<b>4 773,6</b>	<b>103,7</b>	<b>12,4</b>
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	20230	4 591,2	4 768,6	103,9	12,4
Прочие безвозмездные поступления	20700	10,0	5,0	50,0	менее 0,1
<b>РАСХОДЫ, всего:</b>		<b>39 777,5</b>	<b>48 988,3</b>	<b>123,2</b>	<b>100,0</b>
<b>Общегосударственные вопросы</b>	<b>0100</b>	<b>13 779,5</b>	<b>12 633,3</b>	<b>91,7</b>	<b>25,8</b>
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	0102	1 285,9	1 295,3	100,7	2,6
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципального образования	0103	354,0	323,4	91,4	0,7
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	11 817,6	10 680,6	90,4	21,8
Резервные фонды	0111	200,0	200,0	100,0	0,4
Другие общегосударственные вопросы	0113	122,0	134,0	109,8	0,3
<b>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</b>	<b>0300</b>	<b>40,0</b>	<b>40,0</b>	<b>100,0</b>	<b>0,1</b>
Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	40,0	40,0	100,0	0,1
<b>Национальная экономика</b>	<b>0400</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>0,2</b>
Общэкономические вопросы	0401	100,0	100,0	100,0	0,2
<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>	<b>0500</b>	<b>16 900,0</b>	<b>27 000,0</b>	<b>в 1,6 раза больше</b>	<b>55,1</b>

Наименование показателей	КБК доходов/ расходов	Местный бюджет на 2017 год*	Проект местного бюджета на 2018 год		Удельный вес, %
			сумма	в % к 2017 году	
Благоустройство	0503	16 900,0	27 000,0	в 1,6 раза больше	55,1
<b>Образование</b>	<b>0700</b>	<b>980,0</b>	<b>890,0</b>	<b>90,8</b>	<b>1,8</b>
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	150,0	60,0	40,0	0,1
Другие вопросы в области образования	0709	830,0	830,0	100,0	1,7
<b>Культура, кинематография</b>	<b>0800</b>	<b>2 297,0</b>	<b>2 212,0</b>	<b>96,3</b>	<b>4,5</b>
Культура	0801	2 297,0	2 212,0	96,3	4,5
<b>Социальная политика</b>	<b>1000</b>	<b>3 690,5</b>	<b>4 066,3</b>	<b>110,2</b>	<b>8,3</b>
Социальное обеспечение населения	1003	648,9	854,3	131,6	1,7
Охрана семьи и детства	1004	3 041,6	3 212,0	105,6	6,6
<b>Физическая культура и спорт</b>	<b>1100</b>	<b>1 082,0</b>	<b>1 082,0</b>	<b>100,0</b>	<b>2,2</b>
Массовый спорт	1102	1 082,0	1 082,0	100,0	2,2
<b>Средства массовой информации</b>	<b>1200</b>	<b>908,5</b>	<b>964,7</b>	<b>106,2</b>	<b>2,0</b>
Периодическая печать и издательства	1202	908,5	964,7	106,2	2,0
<b>Дефицит (-), профицит (+) бюджета</b>		<b>- 2 042,1</b>	<b>- 10 469,3</b>	<b>в 5 раз больше</b>	<b>-</b>

*\*) Решение МС от 27.12.2016 № 10/02 «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота на 2017 год» (в редакции решения МС от 28.06.2017 № 07/01).*

Проектом решения МС о местном бюджете определены основные показатели в соответствии со ст. 184.1 БК РФ, в том числе:

– общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в сумме 2 707,3 тыс. рублей;

– объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 4 768,6 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному для ВМО проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, предоставляемых одновременно с ним, установлены следующие нарушения и замечания:

**1. Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, требованиям законодательства (3 нарушения), а именно, в нарушение ст. ст. 184.1, 184.2 БК РФ:**

– в составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете не представлен реестр источников доходов бюджета, предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год;

– приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов отсутствует как в составе приложений к проекту решения МС о местном бюджете, так и в составе приложений к пояснительной записке к проекту решения МС о местном бюджете.

## **2. Нарушение порядка ведения реестра расходных обязательств (1 нарушение).**

В нарушение Порядка ведения реестров расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.05.2008 № 563, в Реестре расходных обязательств внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга в графе «муниципальный правовой акт» по отдельным расходным обязательствам вместо муниципального правового акта по соответствующему вопросу местного значения, принятого в соответствии с п. 1 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которому *по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты*, указаны:

– постановления Местной Администрации об утверждении ведомственных целевых программ, тогда как программы являются документом планирования (разъяснения Минфина России, доведенные письмом от 12.09.2013 № 02-16-03/37757);

– Устав ВМО, который является нормативным правовым актом, в котором в соответствии с федеральным законодательством и законодательством субъекта Российской Федерации закрепляются основные положения об организации местного самоуправления в муниципальном образовании.

При этом, согласно ст. 87 БК РФ, под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов.

## **3. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставленных одновременно с ним.**

3.1. Наименование приложения к проекту решения МС о местном бюджете № 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета по разделам и подразделам классификации расходов внутригородского

муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота на 2018 год» требует уточнения, поскольку в указанном приложении приведено распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета.

3.2. Расходы на выплату ежемесячной доплаты к страховой пенсии за стаж работы запланированы в Приложениях к проекту решения МС о местном бюджете № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота на 2018 год» и № 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета по разделам и подразделам классификации расходов внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота на 2018 год» по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения», что требует уточнения, поскольку согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации по данному подразделу подлежат отражению расходы бюджетов, связанные с обеспечением мер социальной поддержки граждан, включая все виды пособий и страховых выплат, а также осуществление ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан, осуществляемых Фондом социального страхования Российской Федерации и Пенсионным фондом Российской Федерации, а также расходы на предоставление социальных выплат гражданам на приобретение (строительство) жилья, обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий, обеспечение путевками в установленных законодательством случаях (за исключением расходов на обеспечение путевками судей, пребывающих в отставке), осуществление накопительных взносов на именные накопительные счета военнослужащих - участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих, другие аналогичные расходы, тогда как расходы на выплату ежемесячной доплаты к страховой пенсии относятся к пенсионному обеспечению, в связи с чем, по мнению Контрольно-счетной палаты, подлежат отражению по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение», по которому подлежат отражению расходы, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации и связанные с выплатой денежных пособий, таких как все виды пенсий, различным категориям лиц, выплаты нетрудоспособным членам семьи, дополнительное материальное обеспечение ветеранов ядерно-оружейного комплекса, другие выплаты, установленные пенсионным законодательством Российской Федерации.

3.3. В Прогнозе социально-экономического развития муниципального образования муниципальный округ Морские ворота на 2018 год и на период до 2020 года, утвержденном постановлением Местной Администрации от 10.11.2017 № 79/17 (далее – Прогноз СЭР ВМО), вместо количественных и качественных показателей,

характеризующих направление и ожидаемые результаты социально-экономического развития ВМО на 2018-2020 годы приведены показатели численности населения, доходов и расходов местного бюджета в денежном выражении, в том числе из расчета на одного жителя в год и т.п. Отсутствие количественных и качественных показателей в Прогнозе СЭР ВМО не соответствует положениям Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», согласно которому прогноз социально-экономического развития муниципального образования должен содержать представление о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития муниципального образования.

3.4. Прогноз СЭР ВМО утвержден 10.11.2017, тогда как постановление Местной Администрации «О направлении проекта местного бюджета в Муниципальный Совет ВМО СПб МО Морские ворота» утверждено 14.11.2017, что не соответствует положениям ст. 173 БК РФ, ст. 15 Положения о бюджетном процессе, гл. 3 Положения об организации экономико-финансовой деятельности в Местной Администрации муниципального образования муниципальный округ Морские ворота, утвержденного постановлением Местной Администрации от 14.05.2014 № 30/14, согласно которым прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется Местной Администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

## **2. Оценка формирования доходной части проекта местного бюджета**

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с перечнем источников доходов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2018 год запланирована в общей сумме 38 519 тыс. рублей или на 783,6 тыс. рублей (на 2,1 %) больше утвержденных на 2017 год бюджетных назначений, что обусловлено, в основном, увеличением объемов неналоговых доходов.

Основной объем доходов местного бюджета в 2018 году планируется обеспечить за счет поступления *налоговых доходов*, которые в общей структуре доходов составят 83,3 % или 32 091,5 тыс. рублей, что на 252,5 тыс. рублей (на 0,8 %) меньше уровня 2017 года. Налоговые доходы в полном объеме планируются за счет поступления налогов на совокупный доход.

Объем безвозмездных поступлений запланирован в общей сумме 4 773,6 тыс. рублей (или 12,4 % в общей сумме доходов), что на 172,4 тыс. рублей или на 3,7 % больше утвержденных на 2017 год

бюджетных назначений. Основную долю в структуре безвозмездных поступлений составляют субвенции из бюджета Санкт-Петербурга на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в сумме 4 768,6 тыс. рублей.

Объем *неналоговых доходов* в 2018 году запланирован в общей сумме 1 653,9 тыс. рублей (или 4,3 % в общей сумме доходов), что на 790,2 тыс. рублей (или в 2 раза) больше утвержденных на 2017 год бюджетных назначений. Структуру *неналоговых доходов* составят поступления:

– штрафов, санкций, возмещений ущерба – 63,6 % (1 052,3 тыс. рублей);

– доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – 36,4 % (601,6 тыс. рублей).

Расчеты и обоснования доходов представлены в полном объеме.

### **3. Оценка формирования расходной части проекта местного бюджета**

#### **3.1. Общая информация о расходах местного бюджета**

Проектом местного бюджета на 2018 год объем расходов запланирован в общей сумме 48 988,3 тыс. рублей, что на 9 210,8 тыс. рублей или на 23,2 % больше утвержденных на 2017 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

· 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 55,1 % (27 000 тыс. рублей);

· 0100 «Общегосударственные вопросы» – 25,8 % (12 633,3 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – в сумме 47 285,6 тыс. рублей (или 96,5 % от общей суммы расходов), МС – в сумме 1 702,7 тыс. рублей (или 3,5 %).

#### **3.2. Направления расходов местного бюджета**

**По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы»** местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 12 633,3 тыс. рублей, в том числе:

**По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»** запланированы расходы на денежное содержание и обеспечение



деятельности Главы ВМО в общей сумме 1 295,3 тыс. рублей (в том числе на оплату труда (с начислениями) – в сумме 1 223,3 тыс. рублей).

**По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований»** запланированы расходы в общей сумме 323,4 тыс. рублей, в том числе:

- на обеспечение деятельности МС – в сумме 183 тыс. рублей;
- на выплату денежной компенсации депутатам, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, – в сумме 140,4 тыс. рублей.

**По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»** запланированы расходы в общей сумме 10 680,6 тыс. рублей, в том числе:

- на содержание и обеспечение деятельности Местной Администрации – в общей сумме 9 094 тыс. рублей, из них на денежное содержание (с начислениями) сотрудников Местной Администрации в сумме 7 654 тыс. рублей;

– на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 1 556,6 тыс. рублей, в том числе: по определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 6,9 тыс. рублей, организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 1 549,7 тыс. рублей;

– на реализацию ведомственной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности органов местного самоуправления МО МО Морские ворота на 2018 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 10.11.2017 № 72/17, – в сумме 30 тыс. рублей.

Согласно проектам штатных расписаний на 2018 год:

– штатная численность МС запланирована в количестве 1 штатной единицы (Глава ВМО);

– штатная численность Местной Администрации запланирована в количестве 11 штатных единиц (в том числе Глава Местной Администрации, 2 штатные единицы отдела опеки и попечительства).

Расходы на содержание и обеспечение деятельности МС и Местной Администрации запланированы на 2018 год в общей сумме 12 299,3 тыс. рублей (без учета субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об

административных правонарушениях и по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в общей сумме 10 742,7 тыс. рублей), из них на оплату труда (с начислениями) сотрудников органов местного самоуправления ВМО в общей сумме 10 300,8 тыс. рублей (без учета средств на денежное содержание сотрудников отдела опеки и попечительства Местной Администрации – в сумме 8 877,3 тыс. рублей).

Расчеты и обоснования указанных расходов представлены в полном объеме.

Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации и сотрудников Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», «Положением об оплате труда выборных муниципальных должностей, замещаемых депутатами Муниципального Совета, и муниципальных служащих муниципального образования муниципальный округ Морские ворота», утвержденным решением МС от 22.06.2015 № 10/02.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО и Главы Местной Администрации осуществлены на основе доведенных Комитетом финансов Санкт-Петербурга прогнозируемых предельных величин баз для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации в сумме 807 тыс. рублей и 993 тыс. рублей. Вместе с тем, согласно проекту постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2018 года» предельные величины баз для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации планируются в сумме 815 тыс. рублей и 1 021 тыс. рублей.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении постановлением Правительства Российской Федерации предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2018 год, необходимо провести корректировку суммы ассигнований, предусмотренных на данные выплаты местным бюджетом на 2018 год.

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 12.09.2017 № 77-р, ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований, относящихся к муниципальным образованиям в соответствии с п.п. 2, 3, 4 ст. 136 БК РФ.

Расходы на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО запланированы проектом местного бюджета на 2018 год в общей сумме 10 742,7 тыс. рублей в целом в пределах норматива расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга (в сумме 10 818,7 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга ([http://old.fincom.gov.spb.ru/files/cf/budget\\_implementation/1.14%20form/2017/Raschet\\_normativov\\_OMSU\\_2018.pdf](http://old.fincom.gov.spb.ru/files/cf/budget_implementation/1.14%20form/2017/Raschet_normativov_OMSU_2018.pdf)). Вместе с тем, расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников органов местного самоуправления запланированы проектом местного бюджета на 2018 год (в сумме 8 877,3 тыс. рублей) с превышением на 555,2 тыс. рублей максимального размера расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления (в сумме 8 322,1 тыс. рублей), предусмотренного нормативом формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга.

Кроме того, согласно расчету норматива расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления, приведенного на сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга, предельная штатная численность лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, составляет 9 штатных единиц, тогда как согласно штатным расписаниям МС и Местной Администрации штатная численность лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, составляет 10 штатных единиц.

Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом местного бюджета на 2018 год из расчета выплаты компенсации 9 депутатам МС в общей сумме 140,4 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в

Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

**По подразделу 0111 «Резервные фонды»** резервный фонд Местной Администрации запланирован в сумме 200 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ. Бюджетные ассигнования на резервный фонд запланированы на уровне 2017 года.

**По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»** запланированы расходы в общей сумме 134 тыс. рублей по целевым статьям:

– 09000 00070 «Формирование архивных фондов органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и учреждений» – в сумме 50 тыс. рублей;

– 09200 00440 «Уплата членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов» – в сумме 84 тыс. рублей.

Расчеты и обоснования данных расходов в составе материалов и документов к проекту местного бюджета представлены в полном объеме.

**По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона»)** местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в сумме 40 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Подготовка и обучение неработающего населения муниципального образования муниципальный округ Морские ворота способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий», утвержденной постановлением Местной Администрации от 10.11.2017 № 75/17.

**По разделу 0400 «Национальная экономика» (подразделу 0401 «Общэкономические вопросы»)** местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в сумме 100 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Участие в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время на 2018 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 07.11.2017 № 62/17.

**По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (подразделу 0503 «Благоустройство»)** местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в сумме 27 000 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Благоустройство территории муниципального образования муниципальный округ Морские ворота на 2018 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 10.11.2017 № 78/17.

По разделу 0700 «Образование» местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 890 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» запланированы расходы в сумме 60 тыс. рублей по целевой статье 4280000181 «Расходы на организацию профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов муниципальных советов муниципальных образований, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений». Расчеты и обоснования данных расходов в составе материалов и документов к проекту местного бюджета представлены в полном объеме.

По подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» запланированы расходы в общей сумме 830 тыс. рублей, в том числе:

1. На реализацию ведомственных целевых программ:

– «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования МО Морские ворота на 2018 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 07.11.2017 № 63/17, – в сумме 660 тыс. рублей;

– «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории МО МО Морские ворота на 2018 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 07.11.2017 № 64/17, – в сумме 15 тыс. рублей;

– «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в формах и порядке, установленных законодательством Санкт-Петербурга на 2018 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 07.11.2017 № 67/17, – в сумме 15 тыс. рублей;

– «Участие в формах, установленных законодательством Санкт-Петербурга, в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге на 2018 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 07.11.2017 № 65/17, – в сумме 80 тыс. рублей.

2. На реализацию муниципальной программы «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий их проявления на территории МО МО Морские ворота в форме и порядке, установленных федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга на 2018 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 07.11.2017 № 69/17, – в сумме 60 тыс. рублей.

По разделу 0800 «Культура, кинематография» (подразделу 0801 «Культура») местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 2 212 тыс. рублей на реализацию ведомственных целевых программ:

– «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий для населения муниципального образования муниципальный округ Морские ворота», утвержденной постановлением Местной Администрации от 07.11.2017 № 70/17, – в сумме 1 729 тыс. рублей;

– «Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов», утвержденной постановлением Местной Администрации от 07.11.2017 № 71/17, – в сумме 483 тыс. рублей.

**По разделу 1000 «Социальная политика»** местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 4 066,3 тыс. рублей, в том числе:

**По подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения»** запланированы расходы в общей сумме 854,3 тыс. рублей по целевым статьям:

– 50500 00230 «Назначение, выплата, перерасчет ежемесячной доплаты за стаж (общую продолжительность) работы (службы) в органах местного самоуправления, муниципальных органах муниципальных образований к страховой пенсии по старости, страховой пенсии по инвалидности, пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы в органах местного самоуправления, муниципальных органах муниципальных образований (далее – доплата к пенсии), а также приостановление, возобновление, прекращение выплаты доплаты к пенсии в соответствии с законом Санкт-Петербурга» – в сумме 316,3 тыс. рублей;

– 50500 00231 «Назначение, выплата, перерасчет пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления, муниципальных органах муниципальных образований, а также приостановление, возобновление, прекращение выплаты пенсии за выслугу лет в соответствии с законом Санкт-Петербурга» – в сумме 538 тыс. рублей.

Представленный в составе документов и материалов к проекту местного бюджета расчет содержит только ежемесячную и годовую сумму исчисленной пенсии за выслугу лет и доплаты к пенсии за стаж каждому получателю указанных выплат, что не позволяет оценить обоснованность расчета пенсии за выслугу лет и доплаты за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, поскольку отсутствуют данные о стаже муниципальной службы, размерах должностного оклада по последней должности муниципальной службы и ежемесячной надбавки за классный чин (в расчетных единицах), присвоенный лицу, замещавшему должность муниципальной службы, на день увольнения с муниципальной службы.

**По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства»** запланированы расходы в общей сумме 3 212 тыс. рублей на исполнение органами

местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге (в сумме 1 853 тыс. рублей), выплате денежных средств на вознаграждение приемным родителям (в сумме 1 359 тыс. рублей).

**По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» (подразделу 1102 «Массовый спорт»)** местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в сумме 1 082 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Обеспечение условий для развития на территории МО МО Морские ворота физической культуры и массового спорта, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий МО МО Морские ворота на 2018 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 07.11.2017 № 68/17.

**По разделу 1200 «Средства массовой информации» (подразделу 1202 «Периодическая печать, издательства»)** местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в сумме 964,7 тыс. рублей по целевой статье 45700 00250 «Опубликование муниципальных правовых актов в средствах массовой информации». Расчеты и обоснования данных расходов в составе материалов и документов к проекту местного бюджета представлены в полном объеме

### **3.3. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга**

Проектом местного бюджета на 2018 год запланированы ассигнования в общей сумме 4 768,6 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 6,9 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 1 549,7 тыс. рублей;
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 1 853 тыс. рублей;
- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 1 359 тыс. рублей.

### 3.4. Расходы на реализацию ведомственных целевых программ и муниципальной программы

Проектом местного бюджета на 2018 год запланированы ассигнования на реализацию 11 ведомственных целевых программ и 1 муниципальной программы в общей сумме 31 294 тыс. рублей (или 63,9 % от общего объема расходов местного бюджета), сведения о которых отражены в разделе 3, подразделе 3.2 заключения.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ведомственных целевых программ и муниципальной программы запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

Ведомственные целевые программы и муниципальная программа сформированы и утверждены Администрацией в соответствии с Положением «О разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ в муниципальном образовании муниципальный округ Морские ворота», утвержденным постановлением Местной Администрации от 12.03.2008 № 08/08 (в последней редакции постановления Местной Администрации от 26.08.2016 № 52/16), Положением «О муниципальных программах в муниципальном образовании муниципальный округ Морские ворота», утвержденным постановлением Местной Администрации от 10.12.2013 № 90/13.

В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых программ и муниципальной программы установлены следующие замечания:

1. Наименование мероприятия «уборка территорий внутриквартального озеленения», запланированного ведомственной целевой программой «Благоустройство территории муниципального образования муниципальный округ Морские ворота на 2018 год», требует приведения в соответствие с Законами Санкт-Петербурга от 28.06.2010 № 396-88 «О зеленых насаждениях в Санкт-Петербурге», от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» (в редакции Закона Санкт-Петербурга от 30.06.2016 № 457-82 «О внесении изменений в некоторые законы Санкт-Петербурга в сфере зеленых насаждений»), согласно которым с 01.01.2017 органы местного самоуправления осуществляют мероприятия в отношении зеленых насаждений общего пользования местного значения.

2. Оценить обоснованность планирования расходов на реализацию отдельных мероприятий ведомственных целевых программ не представляется возможным, поскольку в составе документов и материалов к проекту местного бюджета не представлены муниципальные правовые акты, устанавливающие правовые основания организации и финансирования мероприятий в рамках реализации вопросов местного значения, а именно:



– на организацию и проведение мероприятий (соревнований по футболу, конно-спортивной школы, тренировок с оплатой тренера и др.) (на общую сумму 1 082 тыс. рублей), предусмотренных ведомственной целевой программой «Обеспечение условий для развития на территории МО МО Морские ворота физической культуры и массового спорта, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий МО МО Морские ворота на 2018 год», поскольку муниципальный правовой акт, устанавливающий официальные физкультурные мероприятия, физкультурно-оздоровительные мероприятия и спортивные мероприятия муниципального образования, или календарный план официальных физкультурных и спортивных мероприятий муниципального образования с документами к проекту местного бюджета не представлен. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты на проект местного бюджета на 2017 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено;

– на проведение мероприятий «приобретение билетов для юбиляров года на концерт (спектакль)», «экскурсия для женщин-юбиляров года» (на общую сумму 236 тыс. рублей), предусмотренных ведомственной целевой программой «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий для населения муниципального образования муниципальный округ Морские ворота», поскольку муниципальный правовой акт, устанавливающий местные праздники ВМО не представлен;

– на проведение мероприятий «традиционная экскурсия по храмам», «традиционное поздравление жителей округа с 50, 60, 70-летием супружеской жизни и другими юбилеями» и др. (на общую сумму 273 тыс. рублей), предусмотренных ведомственной целевой программой «Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов», поскольку муниципальный правовой акт, устанавливающий местные традиции и обряды не представлен.

3. Отдельные мероприятия *«Знакомство с традициями празднования Нового Года и Рождества Христова», «Традиционные проводы зимы. Праздничное гуляние для жителей округа»,* предусмотренные ведомственной целевой программой «Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов», требуют уточнения, поскольку указанные мероприятия относятся к празднованию Нового года, Рождества и Масленицы, которые, в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 12.10.2005 № 555-78 «О праздниках и памятных датах в Санкт-Петербурге», относятся к *общеизвестным (традиционные) и общероссийским праздникам*, в связи с чем указанные мероприятия не могут быть отнесены к мероприятиям по *сохранению местных традиций и обрядов.*

Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты на проект местного бюджета на 2017 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

4. Объем финансирования ведомственной целевой программы «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий для населения муниципального образования муниципальный округ Морские ворота», отраженный в паспорте программы (17 290 тыс. рублей), не соответствует общей сумме финансирования мероприятий программы (1 729 тыс. рублей), что требует уточнения.

5. Реализация вопросов местного значения по профилактике правонарушений, развитию на территории ВМО массовой физической культуры и спорта запланирована в рамках *ведомственных целевых программ*, что требует уточнения, поскольку:

– в соответствии со ст.ст. 6, 7 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» реализация основных направлений профилактики правонарушений осуществляется посредством, в том числе разработки *муниципальных программ* в сфере профилактики правонарушений;

– в соответствии со ст. 5.1 Закона Санкт-Петербурга от 14.12.2009 № 532-105 «Об основах политики Санкт-Петербурга в области физической культуры и спорта» в целях решения вопросов местного значения по обеспечению условий для развития на территориях муниципальных образований физической культуры и массового спорта к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований относятся, в том числе принятие и реализация *муниципальных программ* развития физической культуры и массового спорта.

### **ВЫВОДЫ:**

В ходе проведения экспертизы проекта решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота на 2018 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО на рассмотрение Муниципального Совета ВМО с соблюдением сроков, установленных ст. 22 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Морские ворота, утвержденного решением МС от 23.10.2007 № 24/4 (в последней редакции решения МС от 22.04.2014 № 09/1).

2. На основании ст. 169 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном

процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Морские ворота проект местного бюджета составлен на один год.

3. Местный бюджет на 2018 год запланирован по доходам в сумме 38 519 тыс. рублей, расходам – в сумме 48 988,3 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 10 469,3 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом, что источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом местного бюджета на 2018 год предусмотрены основные показатели, в том числе:

– общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в сумме 2 707,3 тыс. рублей;

– объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 4 768,6 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному для ВМО проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

6. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом местного бюджета на 2018 год в сумме 200 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

7. В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, предоставленных одновременно с ним, установлены следующие нарушения и замечания:

7.1. Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, требованиям законодательства (3 нарушения), а именно, в нарушение ст. ст. 184.1, 184.2 БК РФ в составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете не представлен реестр источников доходов бюджета, предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год; приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов отсутствует как в составе приложений к проекту решения МС о местном бюджете, так и в составе приложений к пояснительной записке к проекту решения МС о местном бюджете.

7.2. Нарушение порядка ведения реестра расходных обязательств (1 нарушение), а именно, в нарушение Порядка ведения реестров расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.05.2008 № 563, в Реестре расходных обязательств внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга в графе «Муниципальный правовой акт» по отдельным расходным обязательствам вместо муниципального правового акта по соответствующему вопросу

местного значения, принятого в соответствии с п. 1 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», указаны Устав ВМО, постановления Местной Администрации об утверждении ведомственных целевых программ, тогда как согласно ст. 87 БК РФ, под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов.

7.3. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставленных одновременно с ним.

7.3.1. Наименование приложения к проекту решения МС о местном бюджете № 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета по разделам и подразделам классификации расходов внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота на 2018 год» требует уточнения, поскольку в указанном приложении приведено распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета.

7.3.2. Расходы на выплату ежемесячной доплаты к страховой пенсии за стаж работы запланированы проектом местного бюджета по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения», что требует уточнения, поскольку расходы на выплату ежемесячной доплаты к страховой пенсии относятся к пенсионному обеспечению, в связи с чем, по мнению Контрольно-счетной палаты, подлежат отражению по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение», по которому согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, подлежат отражению расходы, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации и связанные с выплатой денежных пособий, таких как все виды пенсий, различным категориям лиц, выплаты нетрудоспособным членам семьи, дополнительное материальное обеспечение ветеранов ядерно-оружейного комплекса, другие выплаты, установленные пенсионным законодательством Российской Федерации.

7.3.3. В Прогнозе социально-экономического развития муниципального образования муниципальный округ Морские ворота на 2018 год и на период до 2020 года, утвержденном постановлением Местной Администрации от 10.11.2017 № 79/17, вместо количественных и качественных показателей, характеризующих направление и ожидаемые результаты социально-экономического развития ВМО на 2018-2020 годы приведены показатели численности населения, доходов и расходов местного бюджета в денежном выражении. Отсутствие количественных и

качественных показателей в Прогнозе социально-экономического развития муниципального образования муниципальный округ Морские ворота на 2018 год и на период до 2020 года не соответствует положениям Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

8. Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации и сотрудников Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников МС и Администрации.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (10 742,7 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2018 год в целом в пределах норматива расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга (10 818,7 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

Вместе с тем, расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников органов местного самоуправления запланированы проектом местного бюджета на 2018 год (в сумме 8 877,3 тыс. рублей) с превышением на 555,2 тыс. рублей максимального размера расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления (в сумме 8 322,1 тыс. рублей), предусмотренного нормативом формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга.

9. Оценить достоверность расходов местного бюджета в общей сумме 854,3 тыс. рублей, запланированных по целевым статьям 50500 00230 «Назначение, выплата, перерасчет ежемесячной доплаты за стаж (общую продолжительность) работы (службы) в органах местного

самоуправления, муниципальных органах муниципальных образований к страховой пенсии по старости, страховой пенсии по инвалидности, пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы в органах местного самоуправления, муниципальных органах муниципальных образований (далее – доплата к пенсии), а также приостановление, возобновление, прекращение выплаты доплаты к пенсии в соответствии с законом Санкт-Петербурга», 50500 00231 «Назначение, выплата, перерасчет пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления, муниципальных органах муниципальных образований, а также приостановление, возобновление, прекращение выплаты пенсии за выслугу лет в соответствии с законом Санкт-Петербурга» не представляется возможным, поскольку представленный в составе документов и материалов к проекту местного бюджета расчет не содержит данные о стаже муниципальной службы, размерах должностного оклада по последней должности муниципальной службы и ежемесячной надбавки за классный чин (в расчетных единицах), присвоенный лицу, замещавшему должность муниципальной службы, на день увольнения с муниципальной службы.

10. Проектом местного бюджета на 2018 год запланированы ассигнования на реализацию 11 ведомственных целевых программ и 1 муниципальной программы в общей сумме 31 294 тыс. рублей (или 63,9 % от общего объема расходов местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ведомственных целевых программ и муниципальной программы запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

11. В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых программ и муниципальной программы установлены следующие замечания:

11.1. Наименование мероприятия «уборка территорий внутриквартального озеленения», запланированного ведомственной целевой программой «Благоустройство территории муниципального образования муниципальный округ Морские ворота на 2018 год», требует приведения в соответствие с Законами Санкт-Петербурга от 28.06.2010 № 396-88 «О зеленых насаждениях в Санкт-Петербурге», от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», согласно которым с 01.01.2017 органы местного самоуправления осуществляют мероприятия в отношении зеленых насаждений общего пользования местного значения.

11.2. Оценить обоснованность планирования расходов на реализацию отдельных мероприятий ведомственных целевых программ не представляется возможным, поскольку в составе документов и материалов к проекту местного бюджета не представлены муниципальные правовые акты, устанавливающие правовые основания организации и

финансирования мероприятий в рамках реализации вопросов местного значения, а именно:

– на организацию и проведение мероприятий (соревнований по футболу, конно-спортивной школы, тренировок с оплатой тренера и др.) (на общую сумму 1 082 тыс. рублей), предусмотренных ведомственной целевой программой «Обеспечение условий для развития на территории МО МО Морские ворота физической культуры и массового спорта, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий МО МО Морские ворота на 2018 год», поскольку муниципальный правовой акт, устанавливающий официальные физкультурные мероприятия, физкультурно-оздоровительные мероприятия и спортивные мероприятия муниципального образования, или календарный план официальных физкультурных и спортивных мероприятий муниципального образования с документами к проекту местного бюджета не представлен. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты на проект местного бюджета на 2017 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено;

– на проведение мероприятий «приобретение билетов для юбиляров года на концерт (спектакль)», «экскурсия для женщин-юбиляров года» (на общую сумму 236 тыс. рублей), предусмотренных ведомственной целевой программой «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий для населения муниципального образования муниципальный округ Морские ворота», поскольку муниципальный правовой акт, устанавливающий местные праздники ВМО не представлен;

– на проведение мероприятий «традиционная экскурсия по храмам», «традиционное поздравление жителей округа с 50, 60, 70-летием супружеской жизни и другими юбилеями» и др. (на общую сумму 273 тыс. рублей), предусмотренных ведомственной целевой программой «Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов», поскольку муниципальный правовой акт, устанавливающий местные традиции и обряды не представлен.

11.3. Отдельные мероприятия «Знакомство с традициями празднования Нового Года и Рождества Христова», «Традиционные проводы зимы. Праздничное гуляние для жителей округа», предусмотренные ведомственной целевой программой «Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов», требуют уточнения, поскольку указанные мероприятия относятся к празднованию Нового года, Рождества и Масленицы, которые, в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 12.10.2005 № 555-78 «О праздниках и памятных датах в Санкт-Петербурге», относятся к общепризнанным (традиционные) и общероссийским праздникам, в связи с чем указанные мероприятия не могут быть отнесены к мероприятиям по сохранению местных традиций и обрядов. Аналогичное замечание было

отражено в законе Контрольно-счетной палаты на проект местного бюджета на 2017 год, ~~состав~~ органами местного самоуправления ВМО не учтено.

11.4. ~~Реализация~~ вопросов местного значения по профилактике правонарушений, ~~развитие~~ на территории ВМО массовой физической культуры и спорта ~~запланирована~~ в рамках ~~ведомственных целевых программ, что требует~~ уточнения, поскольку в соответствии со ст.ст. 6, 7 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», ст. 5.1 Закона Санкт-Петербурга от 14.12.2009 № 532-105 «Об основах политики Санкт-Петербурга в области физической культуры и спорта» при решении ~~указанных~~ вопросов местного значения органы местного самоуправления ~~внутригородских муниципальных образований~~ Санкт-Петербурга разрабатывают и реализуют *муниципальные программы*.

12. Статьи 14, 21, 30 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Морские ворота, утвержденного решением МС от 23.10.2007 № 24/4 (в последней редакции решения МС от 22.04.2014 № 09/1), требуют приведения в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Аудитор палаты

К.Г. Желудков

Главный специалист-инспектор

Е.М. Синкевич

Специалист 1 категории-инспектор

Д.А. Степанов