



**О необходимости обеспечения сохранности пунктов государственной геодезической сети, государственной нивелирной сети и государственной гравиметрической сети, а также пунктов геодезических сетей специального назначения при заключении государственных (муниципальных) контрактов или договоров, предметом которых является проведение строительных и(или) иных работ на территории Санкт-Петербурга**

Одной из основных задач экономического развития государства является геодезическое и топографическое обеспечение территории в установленных государством масштабах и системах координат.

**Государственная геодезическая сеть (ГГС)** покрывает всю территорию Российской Федерации и служит её главной геодезической основой.

**Государственная нивелирная сеть (ГНС)** создается и используется в целях распространения государственной системы высот на территорию Российской Федерации.

**Государственная гравиметрическая сеть (ГГрС)** создается и используется в целях распространения государственной гравиметрической системы на территорию Российской Федерации.

Кроме того, на территории Российской Федерации для обеспечения выполнения геодезических и картографических работ при осуществлении градостроительной и кадастровой деятельности, землеустройства, недропользования, иной деятельности, а также повышения точности результатов указанных работ, создаются **геодезические сети специального назначения (ГССН)**.

Геодезические, нивелирные и гравиметрические пункты рассчитаны на использование в течение длительного времени (на века) и **находятся под охраной государства**.

**На территории Санкт-Петербурга в настоящее время находится:**

- 1353 пункта ГГС, заложенных на местности либо на крышах и в стенах зданий и сооружений;
- 9967 пунктов ГНС, заложенных на местности (фундаментальные и грунтовые реперы), на крышах и в стенах зданий и сооружений (стенные и вертикальные реперы);
- 14 пунктов ГГрС, расположенных в подвалах зданий и на сооружениях;
- около 8000 пунктов ГССН (пунктов полигонометрии 1 и 2 разряда), расположенных на местности либо на крышах и в стенах зданий и сооружений, в том числе на земельных участках, зданиях и сооружениях, находящихся в частной собственности.

Общее количество пунктов всех сетей, расположенных на территории города (с учетом того, что центр пункта может одновременно входить в 2 или даже 3 сети), составляет более 10 000.

**В последние годы в условиях активного расширения сферы частной собственности и проведения большого количества земельных, строительных и ремонтных работ, связанных с благоустройством и развитием города, проблема сохранения пунктов ГГС, ГНС, ГГрС и ГССН на территории Санкт-Петербурга стала очень актуальной.**

Увеличение количества поврежденных и уничтоженных пунктов ГГС, ГНС и ГССН влечет увеличение финансирования работ по созданию новых и восстановлению ранее поврежденных или уничтоженных пунктов за счет средств федерального бюджета или бюджета Санкт-Петербурга.

**Как показал анализ, проведенный Управлением Росреестра по Санкт-Петербургу:**

- из 604 пунктов ГГС (пунктов триангуляции), существовавших в Санкт-Петербурге на момент составления первого каталога координат геодезических пунктов в местной системе координат города Ленинграда 1964 года (на 1965 год), на сегодняшний день уничтожено около 50 %;
- за период с 2003 по 2018 годы было уничтожено более 3000 геодезических и нивелирных пунктов, из которых перезаложены за счет средств лиц, уничтоживших пункты, не более 10 %;
- большое количество пунктов стало недоступно для проведения геодезических работ после строительства дополнительных лестниц, пандусов и иных сооружений, а также размещения нестационарных торговых объектов.

## Как выглядят геодезические и нивелирные пункты

С примерами центров и реперов, закладываемых на пунктах геодезических и нивелирных сетей, расположенных на территории Санкт-Петербурга, можно ознакомиться в разработанной специалистами Управления Росреестра по Санкт-Петербургу памятке «Как выглядят геодезические пункты?».

Памятка размещена в региональном блоке официального сайта Росреестра (rosreestr.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (Главная – Открытая служба – Статистика и аналитика – Санкт-Петербург – Статистика, аналитика, информация Управления Росреестра по Санкт-Петербургу – Информационные материалы Управления Росреестра по Санкт-Петербургу).

### Анализ причин утраты геодезических, нивелирных и гравиметрических пунктов в зависимости от мест их нахождения (закладки)

Виды геодезических и нивелирных пунктов	Объекты недвижимости, на которых заложены геодезические и нивелирные пункты	Причины утраты
Пункты ГГС (триангуляции)	На крышах зданий, водонапорных башен	Ремонт крыш, снос зданий
Пункты ГНС (стенные реперы и стенные марки) Пункты ГССН (стенные металлические штыри /болванки)	На фасадах зданий: - объектов культурного наследия, - гражданских (жилых и общественных), - промышленных (производственных, обслуживающих, вспомогательных): - на территориях морского порта, аэропорта, железной дороги, промышленных предприятий и заводов, - принадлежащих юридическим лицам (в т.ч., на ведомственных	Перепланировка или ремонт фасадов объектов недвижимости; их снос и реконструкция

	<p>объектах ЛенЭнерго, ПетербургГаза, Водоканала, Метрополитена, трансформаторных будках, газораспределительных подстанциях, вентиляционных шахтах метро и т.п.).</p> <p>На конструктивных элементах сооружений (крышах дотов, каменных столбах или фундаментах оград и заборов, опорах ЛЭП)</p>	Ремонт или демонтаж сооружений
<b>Пункты ГНС (вертикальные реперы)</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- на набережных рек и каналов</li> <li>- на автомобильных и железнодорожных мостах, их устоях,</li> <li>- в основаниях памятников и фонтанов,</li> <li>- в опорах ЛЭП,</li> <li>- в оголовках бетонных труб (водопрпускных сооружений)</li> </ul>	Реконструкция и ремонт указанных объектов недвижимости
<b>Пункты ГГС и ГНС, заложенные на местности</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- на земельных участках объектов культурного наследия,</li> <li>- на земельных участках вдоль автомобильных и железных дорог,</li> <li>- в разделительных полосах дорог,</li> <li>- рядом с мостами и путепроводами,</li> <li>- на площадях, улицах, проспектах и тротуарах города,</li> <li>на промышленных территориях (заводов, морского порта и аэропорта),</li> <li>- на придомовых территориях,</li> <li>- в парках и садах (в т.ч., входящих в дворцово-парковые комплексы)</li> </ul>	Проведение дорожно-строительных и дорожно-ремонтных работ, строительство транспортных развязок, благоустройство придомовых территорий, работ по реставрации территорий парков и садов
<b>Пункты ГГрС</b>	В подвалах зданий и на конструктивных элементах сооружений (к примеру, на крыше дота)	Снос зданий, реставрация сооружений

**Анализ количества утраченных геодезических,  
нивелирных и гравиметрических пунктов в  
зависимости от видов проводимых на объектах  
недвижимости работ**

Причины утраты геодезических пунктов	Количество (за 15 лет – 2003-2018)
<b>Строительство зданий, рынков, магазинов, автостоянок, автосалонов и т.п. объектов недвижимости на месте расположения грунтовых геодезических пунктов</b>	34
Снос зданий	<b>251</b>
<b>Снос трансформаторных подстанций/будок</b>	16
Капитальный ремонт зданий	<b>99</b>
<b>Ремонт крыш</b>	12
Фасадные работы	<b>354</b>
<b>Реконструкция фасада (дополнительные входные двери, лестницы к ним, пандусы и т.п.)</b>	12
<b>Сделаны дополнительные пристройки к зданию со стороны, где на стене расположен пункт (пункты)</b>	12
Реконструкция автодорог (шоссе) и дорожного покрытия, расширение дорог, строительство развязок	<b>277</b>
<b>Реконструкция и расширение железных дорог</b>	35
<b>Ремонт ж/д платформ</b>	4
Перепланировка, реконструкция, расширение и ремонт улиц и проездов	<b>310</b>
<b>Ремонт трамвайных путей, установка мет/ограждений трамвайных путей</b>	8
Реконструкция/ремонт мостов, путепроводов, виадуков	<b>92</b>
<b>Реконструкция/ремонт набережных</b>	30
<b>Реконструкция/ремонт / снос каменных оград(заборов) // ворот</b>	26
<b>Прокладка газопроводов</b>	9
<b>Перекладка теплотрасс</b>	8
<b>Перекладка телефонного кабеля</b>	4
<b>Прокладка ливневой канализации и водопровода</b>	7
Демонтаж ЛЭП	<b>63</b>
<b>Благоустройство территорий (газонов и внутридомовых территорий, перепланировка и посадка деревьев, и т.п. работы)</b>	26

### **Как видно из данных таблицы:**

- самое большое количество утрат геодезических пунктов происходит в результате проведения фасадных работ зданий,
- на втором месте - перепланировка, реконструкция, расширение и ремонт улиц и проездов Санкт-Петербурга,
- на третьем - реконструкция автодорог (шоссе) и дорожного покрытия, расширение дорог, строительство развязок,
- на четвертом - снос зданий.

**С более подробной информацией** (с примерами и фотографиями) по теме «Обеспечение сохранности геодезических, нивелирных и гравиметрических пунктов, расположенных на территории Санкт-Петербурга» **можно ознакомиться в региональном блоке официального сайта Росреестра** [rosreestr.ru](http://rosreestr.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (Главная – Открытая служба – Статистика и аналитика – Санкт-Петербург – Статистика, аналитика, информация Управления Росреестра по Санкт-Петербургу – Информационные материалы Управления Росреестра по Санкт-Петербургу).

## Необходимость сохранности геодезических и нивелирных пунктов

Необходимость сохранности геодезических пунктов и нивелирных знаков вызвана тем, что:

- ГГС обеспечивает единство измерений при высокоточных геодезических работах,
- градостроительная реконструкция и благоустройство Санкт-Петербурга, осуществляемые на основе проектов планировки и застройки, невозможны без топографо-геодезических изысканий, требующих в свою очередь наличия опорных геодезических сетей,
- в современных условиях от полноты и качества геодезического обеспечения зависит эффективность выполнения задач строительства уникальных и технически сложных объектов капитального строительства,
- Санкт-Петербург расположен на территории с неблагоприятными инженерно-геологическими и гидрогеологическими условиями и очень неустойчивыми грунтами, значительная часть города подвержена деформациям.

Нивелирная сеть Санкт-Петербурга имеет большое научное значение для целей «реконструкции» высот и слежения за движением различных участков поверхности, особенно в историческом центре Санкт-Петербурга. Она позволяет обеспечивать контроль за безаварийным состоянием объектов промышленного и

гражданского строительства, в том числе уникальных объектов, являющихся памятниками мирового значения,

- одной из актуальных и значимых задач является повышение точности геодезического обеспечения межевания земель, решение которой невозможно без сохранности геодезической сети,

- геодезические пункты используются также для решения задач, связанных с нуждами обороны страны, а в целях решения иных фундаментальных научных, экономических и технических задач геодезии, картографии, геологии, геофизики, геодинамики и космонавтики,

- снижение количества существующих геодезических пунктов в ряде случаев может сделать невозможным проведение качественных инженерно-геодезических и инженерно-геологических изысканий в установленные, зачастую весьма сжатые, сроки,

- если количество утраченных или поврежденных при проведении каких-либо работ геодезических пунктов и нивелирных знаков не будет уменьшаться, а по-прежнему увеличиваться из года в год, огромные финансовые затраты, которые приходится периодически тратить в большей части бюджета Санкт-Петербурга, тоже будут увеличиваться, так как, несмотря на появление спутниковых технологий, востребованность исходных данных от классических сетей по-прежнему высока.

### Наказание за уничтожение геодезических пунктов

В соответствии с частью 3 статьи 7.2 и статьей 4.7 КоАП РФ за уничтожение, повреждение или снос пунктов государственных геодезических сетей **предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа:**

- на граждан в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей;
- на должностных лиц – от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей;
- на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей,

**а также возмещение Российской Федерации имущественного ущерба, причиненного геодезическому или нивелирному пункту (путем восстановления геодезического или нивелирного пункта за счет средств лица, уничтожившего соответствующий пункт).**

**Стоимость работ по восстановлению пунктов ГГС, ГНС и ГССН составляет от 100000 до нескольких миллионов рублей (за 1 пункт) в зависимости от вида и точности сети, в которую входил поврежденный или уничтоженный пункт.**

В 2018 году Управлением Росреестра по Санкт-Петербургу за уничтожение геодезических пунктов (ч. 3 ст. 7.2 КоАП РФ) к административной ответственности было привлечено три юридических лица (в т.ч., генеральный подрядчик строительства жилого комплекса); сумма уплаченных штрафов – 300 000 рублей.

При этом **Управление Росреестра по Санкт-Петербургу обращает внимание на следующее:**

- выделение средств на обеспечение сохранности пунктов (в первую очередь, их перенос из района работ (при невозможности их сохранения) должно происходить на стадии подготовки проектной и разрешительной документации,

- в случае отсутствия в проектной и разрешительной документации информации о наличии на территории производства работ геодезических и(или) нивелирных пунктов, и повреждении или уничтожении подрядчиком при проведении предусмотренных государственным или муниципальным контрактом работ геодезических и(или) нивелирных пунктов, **понесенные подрядчиком убытки (восстановление геодезического или нивелирного пункта) могут быть истребованы подрядчиком с заказчика работ** (исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, администраций внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, подведомственной им организации), **в связи непредставлением предусмотренной законодательством Российской Федерации документации о территории проведения работ.**

### Как поступать правильно?

На стадии подготовки проектной и разрешительной документации необходимо информировать всех заинтересованных лиц:

- о наличии на объекте недвижимости (здании, сооружении, земельном участке) геодезических, нивелирных и(или) гравиметрических пунктов,

- об ответственности за их повреждение и уничтожение,

- об обязанности предоставлять к ним свободный доступ.



**Организации**, которые ведут работы сносу зданий и/или строительству жилых комплексов, по косметическому или капитальному ремонту зданий, по расширению и строительству автомобильных дорог и транспортных развязок, по реконструкции и благоустройству территории Санкт-Петербурга **обязательно должны учитывать факт наличия** на территории Санкт-Петербурга геодезических, нивелирных и гравиметрических сетей и наличия у геодезических, нивелирных или гравиметрических пунктов охранных зон.

**Управление Росреестра по Санкт-Петербургу обращает внимание на следующее:**

- у каждого пункта государственной геодезической, государственной нивелирной и государственной гравиметрической сетей есть своя охранная зона.

Охранная зона пункта на местности - это квадрат со стороной 4 метра, стороны которого ориентированы по сторонам света. Точка пересечения диагоналей квадрата является центром пункта.

Границы охранных зон пунктов, центры которых размещаются на крышах или в стенах зданий, в подвалах, устанавливаются по контуру этих зданий.

В соответствии Правилами установления охранных зон пунктов государственной геодезической сети, государственной нивелирной сети и государственной гравиметрической сети», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2016 №1037, **в пределах границ охранных зон пунктов запрещается без письменного согласования с территориальным органом Росреестра** осуществление видов деятельности и проведение работ, которые могут повлечь повреждение или уничтожение наружных знаков пунктов, нарушить неизменность местоположения специальных центров пунктов или создать затруднения для использования пунктов по прямому назначению и свободного доступа к ним, а именно:

- а) убирать, перемещать, засыпать или повреждать составные части пунктов;
- б) проводить работы, размещать объекты и предметы, возводить сооружения и конструкции, которые могут препятствовать доступу к пунктам без создания необходимых для такого доступа проходов и подъездов;
- в) осуществлять горные, взрывные, строительные, земляные (мелиоративные) и иные работы, которые могут привести к повреждению или уничтожению пунктов;
- г) проводить работы, не обеспечивающие сохранность пунктов.

**Без согласования с территориальным органом Росреестра также запрещается проведение следующих работ:**

а) снос объектов капитального строительства, на конструктивных элементах или в подвале которых размещены геодезические, нивелирные или гравиметрические пункты;

б) капитальный ремонт помещений, в которых размещены гравиметрические пункты.

Кроме того, **правообладатели объектов недвижимости**, на которых находятся геодезические пункты, **обязаны** уведомлять федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на оказание государственных услуг в сфере геодезии и картографии (на территории Санкт-Петербурга – Управление Росреестра по Санкт-Петербургу), обо всех случаях повреждения или уничтожения указанных пунктов, предоставлять возможность подъезда (подхода) к ним при выполнении геодезических и картографических работ, а также при проведении ремонта и восстановления указанных пунктов (порядок уведомления установлен приказом Минэкономразвития России от 29.03.2017 № 135).

В 2018 году за неуведомление об уничтожении геодезических пунктов к административной ответственности (ч. 4 ст. 7.2 КоАП РФ) было привлечено два юридических лица (в т.ч., застройщик, обеспечивающий строительство жилого комплекса); сумма уплаченных штрафов – 6 000 рублей.

**Где можно получить справочную информацию о наличии на земельном участке или объекте капитального строительства Санкт-Петербурга геодезических, нивелирных и гравиметрических пунктов?**

**1)** Сведения об охранных зонах пунктов государственной геодезической сети, государственной нивелирной сети или государственной гравиметрической сети отображаются на Публичной кадастровой карте (<http://pkk5.rosreestr.ru>).

Для получения сведений об охранных зонах пунктов государственной геодезической сети, государственной нивелирной сети или государственной гравиметрической сети в подразделе «Общедоступные кадастровые сведения» раздела «Управление картой» Публичной кадастровой карты необходимо выбрать пункт «Зоны с особыми условиями использования территории».

Просьба учитывать, что данные об установлении охранных зон геодезических пунктов в Единый государственный реестр недвижимости (ЕГРН) стали вноситься территориальными органами Росреестра, начиная с 2017 года, и на настоящий момент в ЕГРН содержится не полная информация.

2) Справочную информацию о наличии на земельном участке или объекте капитального строительства Санкт-Петербурга геодезических пунктов можно получить в отделе геодезии и картографии Управления Росреестра по Санкт-Петербургу:

- путем направления обращения средствами почтовой связи по адресу: ВОХ 1170, Санкт-Петербург, 190900;

- средствами электронной связи по адресу электронной почты: [ogk.rosreestr.spb@yandex.ru](mailto:ogk.rosreestr.spb@yandex.ru) ;

- либо позвонив по телефонам 8(812) 617-25-68 или 8 (812) 654-64-66 (доб. 4125).

3) На стадии подготовки проектной и разрешительной документации информацию о наличии на земельном участке или объекте капитального строительства геодезических и нивелирных пунктов можно получить:

- в Геолого-геодезическом отделе Комитета по градостроительству и архитектуре Санкт-Петербурга,

- в СПб ГКУ «Центр информационного обеспечения градостроительной деятельности» (в Фонде пространственных данных Санкт-Петербурга).

Управление Росреестра по Санкт-Петербургу просит принять к сведению вышеизложенную информацию в целях обеспечения сохранности пунктов государственной геодезической, государственной нивелирной, государственной гравиметрической сетей, а также геодезических сетей специального назначения, расположенных на территории Санкт-Петербурга.