



О необходимости обеспечения сохранности пунктов государственной геодезической сети, государственной нивелирной сети и государственной гравиметрической сети, а также пунктов геодезических сетей специального назначения при заключении государственных (муниципальных) контрактов или договоров, предметом которых является проведение строительных и(или) иных работ на территории Санкт-Петербурга

Одной из основных задач экономического развития государства является геодезическое и топографическое обеспечение территории в установленных государством масштабах и системах координат.

Государственная геодезическая сеть (ГГС) покрывает всю территорию Российской Федерации и служит её главной геодезической основой.

Государственная нивелирная сеть (ГНС) создается и используется в целях распространения государственной системы высот на территорию Российской Федерации.

Государственная гравиметрическая сеть (ГГрС) создается и используется в целях распространения государственной гравиметрической системы на территорию Российской Федерации.

Кроме того, на территории Российской Федерации для обеспечения выполнения геодезических и картографических работ при осуществлении градостроительной и кадастровой деятельности, землеустройства, недропользования, иной деятельности, а также повышения точности результатов указанных работ, создаются **геодезические сети специального назначения (ГССН)**.

Геодезические, нивелирные и гравиметрические пункты рассчитаны на использование в течение длительного времени (на века) и **находятся под охраной государства**.

На территории Санкт-Петербурга в настоящее время находится:

- 1353 пункта ГГС, заложенных на местности либо на крышах и в стенах зданий и сооружений;
- 9967 пунктов ГНС, заложенных на местности (фундаментальные и грунтовые реперы), на крышах и в стенах зданий и сооружений (стенные и вертикальные реперы);
- 14 пунктов ГГрС, расположенных в подвалах зданий и на сооружениях;
- около 8000 пунктов ГССН (пунктов полигонометрии 1 и 2 разряда), расположенных на местности либо на крышах и в стенах зданий и сооружений, в том числе на земельных участках, зданиях и сооружениях, находящихся в частной собственности.

Общее количество пунктов всех сетей, расположенных на территории города (с учетом того, что центр пункта может одновременно входить в 2 или даже 3 сети), составляет более 10 000.

В последние годы в условиях активного расширения сферы частной собственности и проведения большого количества земельных, строительных и ремонтных работ, связанных с благоустройством и развитием города, проблема сохранения пунктов ГГС, ГНС, ГГрС и ГССН на территории Санкт-Петербурга стала очень актуальной.

Увеличение количества поврежденных и уничтоженных пунктов ГГС, ГНС и ГССН влечет увеличение финансирования работ по созданию новых и восстановлению ранее поврежденных или уничтоженных пунктов за счет средств федерального бюджета или бюджета Санкт-Петербурга.

Как показал анализ, проведенный Управлением Росреестра по Санкт-Петербургу:

- из 604 пунктов ГГС (пунктов триангуляции), существовавших в Санкт-Петербурге на момент составления первого каталога координат геодезических пунктов в местной системе координат города Ленинграда 1964 года (на 1965 год), на сегодняшний день уничтожено около 50 %;
- за период с 2003 по 2018 годы было уничтожено более 3000 геодезических и нивелирных пунктов, из которых перезаложены за счет средств лиц, уничтоживших пункты, не более 10 %;
- большое количество пунктов стало недоступно для проведения геодезических работ после строительства дополнительных лестниц, пандусов и иных сооружений, а также размещения нестационарных торговых объектов.

Как выглядят геодезические и нивелирные пункты

С примерами центров и реперов, закладываемых на пунктах геодезических и нивелирных сетей, расположенных на территории Санкт-Петербурга, можно ознакомиться в разработанной специалистами Управления Росреестра по Санкт-Петербургу памятке «Как выглядят геодезические пункты?».

Памятка размещена в региональном блоке официального сайта Росреестра (rosreestr.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (Главная – Открытая служба – Статистика и аналитика – Санкт-Петербург – Статистика, аналитика, информация Управления Росреестра по Санкт-Петербургу – Информационные материалы Управления Росреестра по Санкт-Петербургу).

Анализ причин утраты геодезических, нивелирных и гравиметрических пунктов в зависимости от мест их нахождения (закладки)

Виды геодезических и нивелирных пунктов	Объекты недвижимости, на которых заложены геодезические и нивелирные пункты	Причины утраты
Пункты ГГС (триангуляции)	На крышах зданий, водонапорных башен	Ремонт крыш, снос зданий
Пункты ГНС (стенные реперы и стенные марки) Пункты ГССН (стенные металлические штыри /болванки)	На фасадах зданий: - объектов культурного наследия, - гражданских (жилых и общественных), - промышленных (производственных, обслуживающих, вспомогательных): - на территориях морского порта, аэропорта, железной дороги, промышленных предприятий и заводов, - принадлежащих юридическим лицам (в т.ч., на ведомственных	Перепланировка или ремонт фасадов объектов недвижимости; их снос и реконструкция

	<p>объектах ЛенЭнерго, ПетербургГаза, Водоканала, Метрополитена, трансформаторных будках, газораспределительных подстанциях, вентиляционных шахтах метро и т.п.).</p> <p>На конструктивных элементах сооружений (крышах дотов, каменных столбах или фундаментах оград и заборов, опорах ЛЭП)</p>	Ремонт или демонтаж сооружений
Пункты ГНС (вертикальные реперы)	<ul style="list-style-type: none"> - на набережных рек и каналов - на автомобильных и железнодорожных мостах, их устоях, - в основаниях памятников и фонтанов, - в опорах ЛЭП, - в оголовках бетонных труб (водопрпускных сооружений) 	Реконструкция и ремонт указанных объектов недвижимости
Пункты ГГС и ГНС, заложенные на местности	<ul style="list-style-type: none"> - на земельных участках объектов культурного наследия, - на земельных участках вдоль автомобильных и железных дорог, - в разделительных полосах дорог, - рядом с мостами и путепроводами, - на площадях, улицах, проспектах и тротуарах города, на промышленных территориях (заводов, морского порта и аэропорта), - на придомовых территориях, - в парках и садах (в т.ч., входящих в дворцово-парковые комплексы) 	Проведение дорожно-строительных и дорожно-ремонтных работ, строительство транспортных развязок, благоустройство придомовых территорий, работ по реставрации территорий парков и садов
Пункты ГГрС	В подвалах зданий и на конструктивных элементах сооружений (к примеру, на крыше дота)	Снос зданий, реставрация сооружений

**Анализ количества утраченных геодезических,
нивелирных и гравиметрических пунктов в
зависимости от видов проводимых на объектах
недвижимости работ**

Причины утраты геодезических пунктов	Количество (за 15 лет – 2003-2018)
Строительство зданий, рынков, магазинов, автостоянок, автосалонов и т.п. объектов недвижимости на месте расположения грунтовых геодезических пунктов	34
Снос зданий	251
Снос трансформаторных подстанций/будок	16
Капитальный ремонт зданий	99
Ремонт крыш	12
Фасадные работы	354
Реконструкция фасада (дополнительные входные двери, лестницы к ним, пандусы и т.п.)	12
Сделаны дополнительные пристройки к зданию со стороны, где на стене расположен пункт (пункты)	12
Реконструкция автодорог (шоссе) и дорожного покрытия, расширение дорог, строительство развязок	277
Реконструкция и расширение железных дорог	35
Ремонт ж/д платформ	4
Перепланировка, реконструкция, расширение и ремонт улиц и проездов	310
Ремонт трамвайных путей, установка мет/ограждений трамвайных путей	8
Реконструкция/ремонт мостов, путепроводов, виадуков	92
Реконструкция/ремонт набережных	30
Реконструкция/ремонт / снос каменных оград(заборов) // ворот	26
Прокладка газопроводов	9
Перекладка теплотрасс	8
Перекладка телефонного кабеля	4
Прокладка ливневой канализации и водопровода	7
Демонтаж ЛЭП	63
Благоустройство территорий (газонов и внутридомовых территорий, перепланировка и посадка деревьев, и т.п. работы)	26

Как видно из данных таблицы:

- самое большое количество утрат геодезических пунктов происходит в результате проведения фасадных работ зданий,
- на втором месте - перепланировка, реконструкция, расширение и ремонт улиц и проездов Санкт-Петербурга,
- на третьем - реконструкция автодорог (шоссе) и дорожного покрытия, расширение дорог, строительство развязок,
- на четвертом - снос зданий.

С более подробной информацией (с примерами и фотографиями) по теме «Обеспечение сохранности геодезических, нивелирных и гравиметрических пунктов, расположенных на территории Санкт-Петербурга» **можно ознакомиться в региональном блоке официального сайта Росреестра** rosreestr.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (Главная – Открытая служба – Статистика и аналитика – Санкт-Петербург – Статистика, аналитика, информация Управления Росреестра по Санкт-Петербургу – Информационные материалы Управления Росреестра по Санкт-Петербургу).

Необходимость сохранности геодезических и нивелирных пунктов

Необходимость сохранности геодезических пунктов и нивелирных знаков вызвана тем, что:

- ГГС обеспечивает единство измерений при высокоточных геодезических работах,
- градостроительная реконструкция и благоустройство Санкт-Петербурга, осуществляемые на основе проектов планировки и застройки, невозможны без топографо-геодезических изысканий, требующих в свою очередь наличия опорных геодезических сетей,
- в современных условиях от полноты и качества геодезического обеспечения зависит эффективность выполнения задач строительства уникальных и технически сложных объектов капитального строительства,
- Санкт-Петербург расположен на территории с неблагоприятными инженерно-геологическими и гидрогеологическими условиями и очень неустойчивыми грунтами, значительная часть города подвержена деформациям.

Нивелирная сеть Санкт-Петербурга имеет большое научное значение для целей «реконструкции» высот и слежения за движением различных участков поверхности, особенно в историческом центре Санкт-Петербурга. Она позволяет обеспечивать контроль за безаварийным состоянием объектов промышленного и

гражданского строительства, в том числе уникальных объектов, являющихся памятниками мирового значения,

- одной из актуальных и значимых задач является повышение точности геодезического обеспечения межевания земель, решение которой невозможно без сохранности геодезической сети,

- геодезические пункты используются также для решения задач, связанных с нуждами обороны страны, а в целях решения иных фундаментальных научных, экономических и технических задач геодезии, картографии, геологии, геофизики, геодинамики и космонавтики,

- снижение количества существующих геодезических пунктов в ряде случаев может сделать невозможным проведение качественных инженерно-геодезических и инженерно-геологических изысканий в установленные, зачастую весьма сжатые, сроки,

- если количество утраченных или поврежденных при проведении каких-либо работ геодезических пунктов и нивелирных знаков не будет уменьшаться, а по-прежнему увеличиваться из года в год, огромные финансовые затраты, которые приходится периодически тратить в большей части бюджета Санкт-Петербурга, тоже будут увеличиваться, так как, несмотря на появление спутниковых технологий, востребованность исходных данных от классических сетей по-прежнему высока.

Наказание за уничтожение геодезических пунктов

В соответствии с частью 3 статьи 7.2 и статьей 4.7 КоАП РФ за уничтожение, повреждение или снос пунктов государственных геодезических сетей **предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа:**

- • на граждан в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей;
- • на должностных лиц – от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей;
- • на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей,

а также возмещение Российской Федерации имущественного ущерба, причиненного геодезическому или нивелирному пункту (путем восстановления геодезического или нивелирного пункта за счет средств лица, уничтожившего соответствующий пункт).

Стоимость работ по восстановлению пунктов ГГС, ГНС и ГССН составляет от 100000 до нескольких миллионов рублей (за 1 пункт) в зависимости от вида и точности сети, в которую входил поврежденный или уничтоженный пункт.

В 2018 году Управлением Росреестра по Санкт-Петербургу за уничтожение геодезических пунктов (ч. 3 ст. 7.2 КоАП РФ) к административной ответственности было привлечено три юридических лица (в т.ч., генеральный подрядчик строительства жилого комплекса); сумма уплаченных штрафов – 300 000 рублей.

При этом **Управление Росреестра по Санкт-Петербургу обращает внимание на следующее:**

- выделение средств на обеспечение сохранности пунктов (в первую очередь, их перенос из района работ (при невозможности их сохранения) должно происходить на стадии подготовки проектной и разрешительной документации,

- в случае отсутствия в проектной и разрешительной документации информации о наличии на территории производства работ геодезических и(или) нивелирных пунктов, и повреждении или уничтожении подрядчиком при проведении предусмотренных государственным или муниципальным контрактом работ геодезических и(или) нивелирных пунктов, **понесенные подрядчиком убытки (восстановление геодезического или нивелирного пункта) могут быть истребованы подрядчиком с заказчика работ** (исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, администраций внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, подведомственной им организации), **в связи непредставлением предусмотренной законодательством Российской Федерации документации о территории проведения работ.**

Как поступать правильно?

На стадии подготовки проектной и разрешительной документации необходимо информировать всех заинтересованных лиц:

- о наличии на объекте недвижимости (здании, сооружении, земельном участке) геодезических, нивелирных и(или) гравиметрических пунктов,

- об ответственности за их повреждение и уничтожение,

- об обязанности предоставлять к ним свободный доступ.

Организации, которые ведут работы сносу зданий и/или строительству жилых комплексов, по косметическому или капитальному ремонту зданий, по расширению и строительству автомобильных дорог и транспортных развязок, по реконструкции и благоустройству территории Санкт-Петербурга **обязательно должны учитывать факт наличия** на территории Санкт-Петербурга геодезических, нивелирных и гравиметрических сетей и наличия у геодезических, нивелирных или гравиметрических пунктов охранных зон.

Управление Росреестра по Санкт-Петербургу обращает внимание на следующее:

- у каждого пункта государственной геодезической, государственной нивелирной и государственной гравиметрической сетей есть своя охранная зона.

Охранная зона пункта на местности - это квадрат со стороной 4 метра, стороны которого ориентированы по сторонам света. Точка пересечения диагоналей квадрата является центром пункта.

Границы охранных зон пунктов, центры которых размещаются на крышах или в стенах зданий, в подвалах, устанавливаются по контуру этих зданий.

В соответствии Правилами установления охранных зон пунктов государственной геодезической сети, государственной нивелирной сети и государственной гравиметрической сети», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2016 №1037, **в пределах границ охранных зон пунктов запрещается без письменного согласования с территориальным органом Росреестра** осуществление видов деятельности и проведение работ, которые могут повлечь повреждение или уничтожение наружных знаков пунктов, нарушить неизменность местоположения специальных центров пунктов или создать затруднения для использования пунктов по прямому назначению и свободного доступа к ним, а именно:

- а) убирать, перемещать, засыпать или повреждать составные части пунктов;
- б) проводить работы, размещать объекты и предметы, возводить сооружения и конструкции, которые могут препятствовать доступу к пунктам без создания необходимых для такого доступа проходов и подъездов;
- в) осуществлять горные, взрывные, строительные, земляные (мелиоративные) и иные работы, которые могут привести к повреждению или уничтожению пунктов;
- г) проводить работы, не обеспечивающие сохранность пунктов.

Без согласования с территориальным органом Росреестра также запрещается проведение следующих работ:

а) снос объектов капитального строительства, на конструктивных элементах или в подвале которых размещены геодезические, нивелирные или гравиметрические пункты;

б) капитальный ремонт помещений, в которых размещены гравиметрические пункты.

Кроме того, **правообладатели объектов недвижимости**, на которых находятся геодезические пункты, **обязаны** уведомлять федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на оказание государственных услуг в сфере геодезии и картографии (на территории Санкт-Петербурга – Управление Росреестра по Санкт-Петербургу), обо всех случаях повреждения или уничтожения указанных пунктов, предоставлять возможность подъезда (подхода) к ним при выполнении геодезических и картографических работ, а также при проведении ремонта и восстановления указанных пунктов (порядок уведомления установлен приказом Минэкономразвития России от 29.03.2017 № 135).

В 2018 году за неуведомление об уничтожении геодезических пунктов к административной ответственности (ч. 4 ст. 7.2 КоАП РФ) было привлечено два юридических лица (в т.ч., застройщик, обеспечивающий строительство жилого комплекса); сумма уплаченных штрафов – 6 000 рублей.

Где можно получить справочную информацию о наличии на земельном участке или объекте капитального строительства Санкт-Петербурга геодезических, нивелирных и гравиметрических пунктов?

1) Сведения об охранных зонах пунктов государственной геодезической сети, государственной нивелирной сети или государственной гравиметрической сети отображаются на Публичной кадастровой карте (<http://pkk5.rosreestr.ru>).

Для получения сведений об охранных зонах пунктов государственной геодезической сети, государственной нивелирной сети или государственной гравиметрической сети в подразделе «Общедоступные кадастровые сведения» раздела «Управление картой» Публичной кадастровой карты необходимо выбрать пункт «Зоны с особыми условиями использования территории».

Просьба учитывать, что данные об установлении охранных зон геодезических пунктов в Единый государственный реестр недвижимости (ЕГРН) стали вноситься территориальными органами Росреестра, начиная с 2017 года, и на настоящий момент в ЕГРН содержится не полная информация.

2) Справочную информацию о наличии на земельном участке или объекте капитального строительства Санкт-Петербурга геодезических пунктов можно получить в отделе геодезии и картографии Управления Росреестра по Санкт-Петербургу:

- путем направления обращения средствами почтовой связи по адресу: ВОХ 1170, Санкт-Петербург, 190900;

- средствами электронной связи по адресу электронной почты: ogk.rosreestr.spb@yandex.ru ;

- либо позвонив по телефонам 8(812) 617-25-68 или 8 (812) 654-64-66 (доб. 4125).

3) На стадии подготовки проектной и разрешительной документации информацию о наличии на земельном участке или объекте капитального строительства геодезических и нивелирных пунктов можно получить:

- в Геолого-геодезическом отделе Комитета по градостроительству и архитектуре Санкт-Петербурга,

- в СПб ГКУ «Центр информационного обеспечения градостроительной деятельности» (в Фонде пространственных данных Санкт-Петербурга).

Управление Росреестра по Санкт-Петербургу просит принять к сведению вышеизложенную информацию в целях обеспечения сохранности пунктов государственной геодезической, государственной нивелирной, государственной гравиметрической сетей, а также геодезических сетей специального назначения, расположенных на территории Санкт-Петербурга.