



# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д. 6, лит. А, Санкт-Петербург, 190107  
тел./факс: (812) 640-45-22  
e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru  
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374  
ИНН/КПП 7838468985/783801001

26.04.2021 № 1-295/21-3  
На № 105/21 от 30.03.2021

Главе  
внутригородского муниципального  
образования Санкт-Петербурга  
муниципальный округ  
Морские ворота

**Привалову А.А.**

И.о. главы местной администрации  
внутригородского муниципального  
образования Санкт-Петербурга  
муниципальный округ  
Морские ворота

**Константинову В.Г.**

Канонерский пр., д.8А  
Санкт-Петербург, 198184

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на отчет об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота за 2020 год. Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 26.04.2021 № 22, п.п.1.12.).

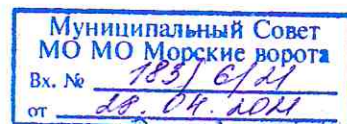
О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 19 л. в 1 экз.

Заместитель  
председателя палаты

Ю.С.Русакова

Е.А.Кашникова  
640-45-22  
(доб.306)





## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107  
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru  
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

---

26.04.2021 № 1-295/21-2

### УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Санкт-Петербурга

 Ю.С. Русакова

26 апреля 2021 года

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*на отчет об исполнении бюджета*

*внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга*

*муниципальный округ Морские ворота за 2020 год*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга*

*протокол от 26.04.2021 № 22, п.п.1.12.)*

Заключение по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота (*далее – ВМО*) за 2020 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в соответствии со ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее – БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2021 год.

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств Муниципального совета ВМО (*далее – МС*), Местной администрации ВМО (*далее – Местная Администрация*) и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2020 год для проведения внешней проверки представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ.

Для проведения внешней проверки представлены:

- годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств местного бюджета, главного администратора доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета – МС, Местной Администрации и финансового органа ВМО по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (*далее – Инструкция о порядке составления отчетности*);
- проект решения МС «Об утверждении Отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота за 2020 год»;
- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс ВМО, и иные документы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Ответственность за полноту и достоверность представленных документов несут должностные лица:

- Глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя МС, – Привалов А.А.;
- И.о. главы Местной Администрации – Константинов В.Г.



## 1. Общие положения

Бюджетный процесс ВМО в отчетном периоде осуществлялся на основании Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота, утвержденного решением МС от 23.10.2007 № 24/4 (в последней редакции решения МС от 20.12.2017 № 10/07, далее – *Положение о бюджетном процессе*).

На основании ст. 5 Положения о бюджетном процессе функции финансового органа ВМО осуществляет Местная Администрация.

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществляется в соответствии с Порядком кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядком осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов, утвержденным приказом Казначейства России от 10.10.2008 № 8н, с открытием в УФК по Санкт-Петербургу лицевых счетов для учета:

- доходов бюджета – № 04723001850 (Местной Администрации);
- расходов бюджета – № 03723001850 (Местной Администрации), № 03723250990 (МС);
- средств, поступающих во временное распоряжение, – № 05723001850 (Местной Администрации).

В соответствии с «Ведомственной структурой расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота на 2020 год» (Приложение № 2 к решению МС от 19.12.2019 № 08/01 «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота на 2020 год») главными распорядителями средств местного бюджета являлись: МС (код ГРБС – 961), Местная Администрация (код ГРБС – 931).

Согласно пояснительной записке (ф. 0503160) в ВМО осуществляет деятельность автономное учреждение «Агентство по управлению муниципальной собственностью» (далее – АУ «АУМС»). Муниципальное задание на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) для АУ «АУМС» не формировалось, согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) расходы на содержание и обеспечение деятельности АУ «АУМС» местным бюджетом в 2020 году не осуществлялись.



## **2. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, финансового органа**

При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО выявлены **нарушения общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта** (9 нарушений, 9 замечаний), установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – *Федеральный закон «О бухгалтерском учете»*), федеральными стандартами бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора» (далее – *федеральный стандарт «Концептуальные основы»*), «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности» (далее – *федеральный стандарт «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности»*)), утвержденными приказами Минфина России от 31.12.2016 № 256н, от 31.12.2016 № 260н, соответственно, Инструкцией о порядке составления отчетности, в том числе:

### **1. МС (2 нарушения и 3 замечания):**

1.1. В нарушение п. 21 Инструкции о порядке составления отчетности, в кодовой зоне заголовочной части Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования и дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130, далее – *Баланс (ф. 0503130)*) указан код ОКВЭД.

1.2. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без учета положений:

- п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности, поскольку в разделе 2 «Результат деятельности субъекта бюджетной отчетности» приведены, в том числе, нетребуемые сведения о численности работников МС, о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств, о своевременности поступления материальных запасов;

- п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», поскольку не содержит отдельную информацию (в частности, наименование органа осуществляющего внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль).

1.3. В перечень форм, не имеющих числовых значений показателей и не представленных в составе годовой бюджетной отчетности, отраженный в Пояснительной записке (ф. 0503160):

- включены Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166), которые согласно п. 164 Инструкции о порядке составления отчетности оформляются *получателями средств федерального бюджета*;



- включены Сведения о направлениях деятельности (Таблица № 1), которые согласно п. 153 Инструкции о порядке составления отчетности главными распорядителями бюджетных средств не составляются и не представляются в составе сводной Пояснительной записки (ф. 0503160);

- не включен Отчет, содержащий данные о принятии и исполнении получателями бюджетных средств бюджетных обязательств в ходе реализации национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (региональных проектов в составе национальных проектов) (ф. 0503128-НП, далее – *Отчет (ф. 0503128-НП)*), который согласно п. 74.1 Инструкции о порядке составления отчетности *составляется главным распорядителем бюджетных средств.*

1.4. В составе Пояснительной записки (ф. 0503160) представлены Сведения об основных положениях учетной политики (Таблица № 4), которые согласно положениям п. 156 Инструкции о порядке составления отчетности оформляются *получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджета*, а согласно п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности» краткое описание основных положений учетной политики подлежит отражению в Пояснительной записке (ф. 0503160).

1.5. В нарушение требований существенности и достоверности, предъявляемых к бюджетной отчетности, включая пояснения к ней, изложенные в п.п. 67, 68 федерального стандарта «Концептуальные основы», в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражена информация о проведении в 2020 году мероприятий муниципального финансового контроля, которые являются обязательными в силу положений ст. 265 БК РФ, а их результаты могут оказать влияние на экономическое решение пользователей информации, принимаемое на основании данных бухгалтерской (финансовой) отчетности.

## 2. Местной Администрации (4 нарушения и 3 замечания):

2.1. В нарушение п. 21 Инструкции о порядке составления отчетности, в кодовой зоне заголовочной части Баланса (ф. 0503130) указан код ОКВЭД.

2.2. В нарушение п. 54 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) в структуре бюджетных назначений по расходам группировочные коды по бюджетной классификации Российской Федерации не отражены.

2.3. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без учета положений:

- п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности, поскольку в разделе 2 «Результат деятельности субъекта бюджетной отчетности»



приведены, в том числе, нетребуемые сведения о численности работников Местной Администрации, о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств, о повышении квалификации сотрудников Местной Администрации, о своевременности поступления материальных запасов;

- п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», поскольку не содержит отдельную информацию (в частности, наименование органа осуществляющего внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль).

2.4. В перечень форм, не имеющих числовых значений показателей и не представленных в составе годовой бюджетной отчетности, отраженный в Пояснительной записке (ф. 0503160):

- включены Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166), которые согласно п. 164 Инструкции о порядке составления отчетности оформляются *получателями средств федерального бюджета*;

- включены Сведения о направлениях деятельности (Таблица № 1), которые согласно п. 153 Инструкции о порядке составления отчетности главными распорядителями бюджетных средств не составляются и не представляются в составе сводной Пояснительной записки (ф. 0503160);

- не включен Отчет (ф. 0503128-НП), который согласно п. 74.1 Инструкции о порядке составления отчетности *составляется главным распорядителем бюджетных средств*.

2.5. В составе Пояснительной записки (ф. 0503160) представлены Сведения об основных положениях учетной политики (Таблица № 4), которые согласно положениям п. 156 Инструкции о порядке составления отчетности оформляются *получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджета*, а согласно п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности» краткое описание основных положений учетной политики подлежит отражению в Пояснительной записке (ф. 0503160).

2.6. В нарушение п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) отражены строки, по которым исполнение бюджетных назначений составило более 95 %.

2.7. В нарушение требований существенности и достоверности, предъявляемых к бюджетной отчетности, включая пояснения к ней, изложенные в п.п. 67, 68 федерального стандарта «Концептуальные основы», в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражена информация о проведении в 2020 году мероприятий муниципального финансового контроля, которые являются обязательными в силу положений ст. 265 БК РФ, а их результаты могут оказать влияние на экономическое решение пользователей информации, принимаемое на основании данных бухгалтерской (финансовой) отчетности.



### 3. Финансового органа ВМО (3 нарушения и 3 замечания).

3.1. В графе 3 раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) наименования кодов источника финансирования дефицита бюджета по бюджетной классификации 000 01 05 02 01 03 0000 510 «Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга» и 000 01 05 02 01 03 0000 610 «Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга» не соответствуют наименованиям («Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения», Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения», соответственно), установленным Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (далее – *Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации*).

3.2. В нарушение п. 123 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124) графа 6 «Исполнено, бюджетных обязательств учреждений» не заполнена.

3.3. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без учета положений:

- п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности, поскольку в разделе 2 «Результат деятельности субъекта бюджетной отчетности» приведены, в том числе, нетребуемые сведения о численности работников МС, Местной Администрации, о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств, о повышении квалификации сотрудников, о своевременности поступления материальных запасов;

- п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», поскольку не содержит отдельную информацию (в частности, наименование органа осуществляющего внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль).

3.4. В перечень форм, не имеющих числовых значений показателей и не представленных в составе годовой бюджетной отчетности, отраженный в Пояснительной записке (ф. 0503160) включены Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166), которые согласно п. 164 Инструкции о порядке составления отчетности, оформляются *получателями средств федерального бюджета*.

3.5. В нарушение п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) отражены строки, по которым исполнение бюджетных назначений составило более 95 %.



3.6. В нарушение требований существенности и достоверности, предъявляемых к бюджетной отчетности, включая пояснения к ней, изложенные в п.п. 67, 68 федерального стандарта «Концептуальные основы», в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражена информация о проведении в 2020 году мероприятий муниципального финансового контроля, которые являются обязательными в силу положений ст. 265 БК РФ, а их результаты могут оказать влияние на экономическое решение пользователей информации, принимаемое на основании данных бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Выборочной проверкой соответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности МС, Местной Администрации, финансового органа ВМО отклонения **не установлены**.

### **3. Оценка исполнения местного бюджета**

Местный бюджет на 2020 год утвержден решением МС от 19.12.2019 № 08/01 «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота на 2020 год» (в редакции решения МС от 24.12.2020 № 07/02) по доходам в сумме 38 733,1 тыс. рублей, расходам – в сумме 33 671,8 тыс. рублей, с профицитом – в сумме 5 061,3 тыс. рублей.

Согласно представленному проекту решения МС «Об утверждении Отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота за 2020 год» (далее – *проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета*) местный бюджет по доходам исполнен в сумме 40 237 тыс. рублей, расходам – в сумме 30 983 тыс. рублей, с профицитом – в сумме 9 254 тыс. рублей.

Основные характеристики проекта решения МС «Об утверждении Отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота за 2020 год» соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2020 год.

Представленный проект решения МС «Об утверждении Отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота за 2020 год» в целом соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ, однако:

- в п. 1. текстовой части проекта решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета («Утвердить отчет об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота за 2021 год») вместо «за 2021 год» следует указать «за 2020 год» (1 замечание);

- в графе «Исполнено на 01.01.2020 г.» приложения № 01 «Отчет об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования



Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота по доходам за 2020 год согласно кодам классификации доходов бюджетов», № 05 «Отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Местной Администрации муниципального образования муниципальный округ Морские ворота за 2020 год» к проекту решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета вместо «01.01.2020 г.» следует указать «01.01.2021 г.» (1 замечание).

Показатели Сводной бюджетной росписи местного бюджета на 2020 финансовый год (по состоянию на 24.12.2020), утвержденной постановлением Местной Администрации от 20.12.2019 № 97/19, соответствуют решению МС от 19.12.2019 № 08/01 «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота на 2020 год» (в последней редакции решения МС от 24.12.2020 № 07/02).

Данные об исполнении местного бюджета за 2020 год представлены в таблице:

Наименование	Группа и подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено решением о местном бюджете	Исполнено*		
			Сумма	В %, к бюджету	Удельный вес, %
<i>Остаток средств на счете на начало года</i>			9 518,7		
<b>ДОХОДЫ, всего:</b>		<b>38 733,1</b>	<b>40 237,0</b>	<b>103,9</b>	<b>100,0</b>
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>100</b>	<b>32 105,5</b>	<b>33 671,8</b>	<b>104,9</b>	<b>83,7</b>
Налоги на совокупный доход	105	30 993,1	32 858,2	106,0	81,7
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	101,4	95,1	93,8	0,2
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	1 011,0	718,5	71,1	1,8
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>200</b>	<b>6 627,6</b>	<b>6 565,2</b>	<b>99,1</b>	<b>16,3</b>
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	6 627,6	6 565,2	99,1	16,3
<b>РАСХОДЫ, всего:</b>		<b>33 671,8</b>	<b>30 983,0</b>	<b>92,0</b>	<b>100,0</b>
Общегосударственные вопросы	0100	13 425,4	11 088,2	82,6	35,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	15,0	15,0	100,0	менее 0,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	12 000,0	11 730,3	97,8	37,9
Образование	0700	682,5	680,9	99,8	2,2
Культура, кинематография	0800	1 125,2	1 109,4	98,6	3,6
Социальная политика	1000	3 596,3	3 548,3	98,7	11,5
Физическая культура и спорт	1100	1 750,0	1 733,6	99,1	5,6
Средства массовой информации	1200	1 077,4	1 077,3	99,9	3,4
<b>Дефицит (-), профицит (+) бюджета</b>		<b>5 061,3</b>	<b>9 254,0</b>	<b>в 1,8 раз больше</b>	<b>-</b>
<i>Остаток средств на счете на конец года</i>			18 772,7		

*\*) по данным Отчета об исполнении бюджета на 01 января 2021г. (ф. 0503117).*

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2020 год бюджетные назначения по доходам исполнены в общей сумме 40 237 тыс. рублей, что на 1 503,9 тыс. рублей (3,9 %) больше утвержденных бюджетных назначений, и обусловлено, в основном, поступлением налогов на совокупный доход в большем объеме, чем утверждено местным бюджетом.



Основной объем (81,7 %) доходов сформирован за счет налоговых доходов, составивших 32 858,2 тыс. рублей. Доля безвозмездных поступлений, составила 16,3% (6 565,2 тыс. рублей), неналоговых доходов – 2% (813,6 тыс. рублей).

Структуру безвозмездных поступлений составили: дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 2 249,2 тыс. рублей (34,3 % от общего объема безвозмездных поступлений), субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 4 316 тыс. рублей (65,7 %).

Структуру неналоговых доходов местного бюджета составили поступления: штрафов, санкций, возмещений ущерба – 88,3 % (718,5 тыс. рублей), доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 11,7 % (95,1 тыс. рублей).

Бюджетные обязательства исполнены в общей сумме 30 983 тыс. рублей или на 92 % от годовых бюджетных ассигнований. Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета за 2020 год составили расходы по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 37,9 %, 0100 «Общегосударственные вопросы» – 35,8 %, 1000 «Социальная политика» – 11,5 %.

Неосвоенные в 2020 году бюджетные средства составили 2 688,8 тыс. рублей (или 8 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» – 2 337,2 тыс. рублей, что согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) обусловлено «экономией средств по фонду оплаты труда и начислений на оплату труда в связи с наличием вакантных должностей и листов временной нетрудоспособности».

Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составило: Местная Администрация – 91,6 % (28 371 тыс. рублей), МС – 8,4 % (2 612 тыс. рублей).

### ***3.1. Исполнение местного бюджета по расходам***

#### ***3.1.1. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности***

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) утверждены в общей сумме 12 956,9 тыс. рублей, исполнены в сумме 10 827,5 тыс. рублей или на 83,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации утверждены местным бюджетом в общей сумме 10 938,1 тыс. рублей и произведены в общей сумме 9 043 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54



«О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2020 год в общей сумме 11 276,2 тыс. рублей и произведены в общей сумме 9 153,8 тыс. рублей с соблюдением норматива формирования данных расходов (11 940 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 26.11.2019 № 825 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2020 год».

2. Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены на 2020 год в сумме 152,3 тыс. рублей, исполнены в сумме 143,8 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Согласно Справке Местной Администрации от 26.03.2021 № 100/21 «О неиспользовании средств резервного фонда в 2020 году», расходование средств резервного фонда, утвержденного местным бюджетом в сумме 200 тыс. рублей, не производилось.

4. В отчетном периоде произведены расходы в общей сумме 2 250 тыс. рублей на: формирование архивных фондов органов местного



самоуправления, муниципальных предприятий и учреждений; подготовку, переподготовку и повышение квалификации; предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы; периодическую печать и издательство и т.д.

### *3.1.2. Расходы на реализацию муниципальных программ и ведомственных целевых программ*

В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе, на основе 8 ведомственных целевых программ и 4 муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 31.10.2019 № № 49/19, 50/19, от 01.11.2019 № № 52/19 - 55/19, № № 57/19-62/19, от 06.11.2019 № 66/19, от 13.12.2019 № 85/19 (с учетом изменений).

Реализация 2-х ведомственных целевых программ («Участие в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время на 2020 год», «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности органов местного самоуправления муниципального образования муниципальный округ Морские ворота на 2020 год») не осуществлялась «в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19».

Расходы на реализацию муниципальных программ и ведомственных целевых программ утверждены местным бюджетом в объемах, предусмотренных программами.

Общий объем расходов на реализацию программ составил 15 263,3 тыс. рублей или 98 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию (15 581,2 тыс. рублей) и 49,3 % от общей суммы расходов местного бюджета.

На основании Положения «О разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ в муниципальном образовании муниципальный округ Морские ворота», утвержденного постановлением Местной Администрации от 12.03.2008 № 08/08 (в последней редакции постановления Местной Администрации от 26.08.2016 № 52/16), подготовлены отчеты об исполнении ведомственных целевых программ, согласно которым программы исполнены на 94 % – 100 %.

На основании Положения о муниципальных программах в муниципальном образовании муниципальный округ Морские ворота, утвержденного постановлением Местной Администрации от 10.12.2013 № 90/13 (далее – *Положение о муниципальных программах*), согласно которому оценка эффективности проводится «в соответствии с установленными в муниципальной программе критериями оценки эффективности» (например, «охват населения», количество опубликованных тематических статей», «количество мероприятий/участников мероприятий»), проведена «оценка эффективности» 3-х программ, в которой указаны фактически достигнутые показатели реализации мероприятий (например,



«опубликовано 12 статей», «охват населения остался на прежнем уровне» и т.д.), однако вывод об эффективности реализации программы не сделан.

В ходе анализа Отчетов о реализации ведомственных целевых программ и муниципальных программ установлено:

**1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации** (1 нарушение), а именно, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации, расходы в общей сумме 49 тыс. рублей на реализацию мероприятия «Установка искусственных неровностей» ведомственной целевой программы «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории МО МО Морские ворота на 2020 год» произведены по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования», тогда как согласно положениям ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» к вопросам местного значения относится, в частности, участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования, включая размещение, содержание и ремонт искусственных неровностей на внутриквартальных проездах, которые являются элементом улично-дорожной сети (п. 2 Правил присвоения, изменения и аннулирования адресов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19.11.2014 № 1221), в связи с чем работы по установке искусственных дорожных неровностей, а равно и их содержанию, относятся к дорожной деятельности и подлежат отражению по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)».

**2. Нарушение порядка проведения оценки эффективности реализации государственных (муниципальных) программ** (1 нарушение), а именно в нарушение ст. 179 БК РФ, Положения о муниципальных программах, **оценка эффективности реализации муниципальной программы «Военно-патриотического воспитания граждан, участие в работе призывной комиссии на территории муниципального образования и комиссии по постановке граждан на воинский учет на территории МО МО Морские ворота на 2020 год» не проведена.**

### *3.1.3. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга*

На основании Закона Санкт-Петербурга от 29.11.2019 № 614-132 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» местным бюджетом утверждены ассигнования на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 4 378,4 тыс. рублей, исполнены в общей сумме 4 315,9 тыс. рублей (или на 98,6 %), в том числе по:

– определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных



правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях: утверждены в сумме 7,5 тыс. рублей, расходы не осуществлялись;

– организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству: утверждены в сумме 1 680,7 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 673,7 тыс. рублей или на 99,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге: утверждены в сумме 1 493,4 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 493,3 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– выплате вознаграждения приемным родителям: утверждены в сумме в сумме 1 196,8 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 148,9 тыс. рублей или на 96 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

#### ***4. Результат исполнения бюджета***

Результатом исполнения местного бюджета за 2020 год стал профицит в сумме 9 254 тыс. рублей что на 4 192,7 тыс. рублей (в 1,8 раз) больше утвержденного решением МС от 19.12.2019 № 08/01 «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота на 2020 год» (с учетом изменений) показателя и обусловлено в основном сверхплановым поступлением доходов в местный бюджет и неисполнением бюджетных ассигнований по расходам.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета увеличились относительно начала года на 9 254 тыс. рублей (на 97,2 %) и составили 18 772,7 тыс. рублей.

#### ***5. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности***

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2021 общая сумма дебиторской задолженности составила 107 462,2 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 43 648,7 тыс. рублей.

По сравнению с началом отчетного периода общая сумма дебиторской задолженности увеличилась на 90 749 тыс. рублей или в 5,4 раза, кредиторской задолженности уменьшилась на 1 387,4 тыс. рублей (на 3,1 %).

По состоянию на 01.01.2021 сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам, в том числе:

· дебиторской задолженности – по кодам счетов 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы



Российской Федерации» – в сумме 104 017,2 тыс. рублей (на 96,8 % от общей суммы дебиторской задолженности);

· кредиторской задолженности – по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов» – в сумме 43 619,6 тыс. рублей (на 99,9 % от общей суммы кредиторской задолженности).

Согласно разделу 2 «Сведения о просроченной задолженности» Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) МС, Местной Администрации просроченная дебиторская и кредиторская задолженность отсутствует.

## **ВЫВОДЫ:**

В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Морские ворота за 2020 год Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации), финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2020 год для проведения внешней проверки представлены в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ.

2. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2020 год:

– доходная часть бюджета исполнена в сумме 40 237 тыс. рублей, что на 1 503,9 тыс. рублей (3,9 %) больше утвержденных бюджетных назначений, и обусловлено, в основном, поступлением налогов на совокупный доход в большем объеме, чем утверждено местным бюджетом;

– бюджетные обязательства исполнены в сумме 30 983 тыс. рублей или на 92 % от годовых бюджетных ассигнований.

Результатом исполнения местного бюджета за 2020 год стал профицит в сумме 9 254 тыс. рублей что на 4 192,7 тыс. рублей (в 1,8 раз) больше утвержденного решением МС от 19.12.2019 № 08/01 «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота на 2020 год» (с учетом изменений) показателя и обусловлено в основном сверхплановым поступлением доходов в местный бюджет и неисполнением бюджетных ассигнований по расходам.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета увеличились относительно начала года на 9 254 тыс. рублей (на 97,2 %) и составили 18 772,7 тыс. рублей.

3. Неосвоенные в 2020 году бюджетные средства составили 2 688,8 тыс. рублей (или 8 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» – 2 337,2 тыс. рублей, что согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) обусловлено



«экономией средств по фонду оплаты труда и начислений на оплату труда в связи с наличием вакантных должностей и листов временной нетрудоспособности».

4. Основные характеристики проекта решения МС «Об утверждении Отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота за 2020 год» соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2020 год.

5. Представленный проект решения МС «Об утверждении Отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота за 2020 год» в целом соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ, однако:

- в п. 1. текстовой части проекта решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета («Утвердить отчет об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота за 2021 год») вместо «за 2021 год» следует указать «за 2020 год» (1 замечание);

- в графе «Исполнено на 01.01.2020 г.» приложения № 01 «Отчет об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота по доходам за 2020 год согласно кодам классификации доходов бюджетов», № 05 «Отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Местной Администрации муниципального образования муниципальный округ Морские ворота за 2020 год» к проекту решения МС «Об утверждении Отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота за 2020 год» вместо «01.01.2020 г.» следует указать «01.01.2021 г.» (1 замечание).

6. Согласно Справке «О неиспользовании средств резервного фонда в 2020 году» (от 26.03.2021 № 100/21), расходование средств резервного фонда, утвержденного местным бюджетом в сумме 200 тыс. рублей, не производилось.

7. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2021 общая сумма дебиторской задолженности составила 107 462,2 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 43 648,7 тыс. рублей, которые сложились, в основном, по расчетам по доходам по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов», 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Согласно разделу 2 «Сведения о просроченной задолженности» Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) МС, Местной Администрации просроченная дебиторская и кредиторская задолженность отсутствует.

8. Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации утверждены местным бюджетом в общей



сумме 10 938,1 тыс. рублей и произведены в общей сумме 9 043 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальным правовым актом, регулирующим оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

9. Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2020 год в общей сумме 11 276,2 тыс. рублей и произведены в общей сумме 9 153,8 тыс. рублей с соблюдением норматива формирования данных расходов (11 940 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 26.11.2019 № 825 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2020 год».

10. В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе, на основе 8 ведомственных целевых программ и 4 муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации (с учетом изменений). Реализация 2-х ведомственных целевых программ не осуществлялась «в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19».

Расходы на реализацию муниципальных программ и ведомственных целевых программ утверждены местным бюджетом в объемах, предусмотренных программами.

Общий объем расходов на реализацию программ составил 15 263,3 тыс. рублей или 98 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию (в сумме 15 581,2 тыс. рублей) и 49,3 % от общей суммы расходов местного бюджета.

11. На основании Положения «О разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ в муниципальном образовании муниципальный округ Морские ворота», утвержденного постановлением Местной Администрации от 12.03.2008 № 08/08 (в последней редакции



постановления Местной Администрации от 26.08.2016 № 52/16), подготовлены отчеты об исполнении ведомственных целевых программ, согласно которым программы исполнены на 94 % – 100 %.

На основании Положения о муниципальных программах в муниципальном образовании муниципальный округ Морские ворота, утвержденного постановлением Местной Администрации от 10.12.2013 № 90/13, согласно которому оценка эффективности проводится «в соответствии с установленными в муниципальной программе критериями оценки эффективности» (например, «охват населения», количество опубликованных тематических статей», «количество мероприятий/участников мероприятий»), проведена «оценка эффективности» 3-х программ, в которой указаны фактически достигнутые показатели реализации мероприятий (например, «опубликовано 12 статей», «охват населения остался на прежнем уровне» и т.д.), однако вывод об эффективности реализации программы не сделан (1 замечание).

12. В ходе анализа Отчетов о реализации ведомственных целевых программ и муниципальных программ установлено:

12.1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, расходы в общей сумме 49 тыс. рублей на реализацию мероприятия «Установка искусственных неровностей» ведомственной целевой программы «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории МО МО Морские ворота на 2020 год» произведены по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования», тогда как согласно положениям ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» к вопросам местного значения относится, в частности, участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования, включая размещение, содержание и ремонт искусственных неровностей на внутриквартальных проездах, которые являются элементом улично-дорожной сети (п. 2 Правил присвоения, изменения и аннулирования адресов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19.11.2014 № 1221), в связи с чем работы по установке искусственных дорожных неровностей, а равно и их содержанию, относятся к дорожной деятельности и подлежат отражению по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)».

12.2. Нарушение порядка проведения оценки эффективности реализации государственных (муниципальных) программ (1 нарушение), а именно в нарушение ст. 179 БК РФ, Положения о муниципальных программах в муниципальном образовании муниципальный округ Морские ворота, утвержденного постановлением Местной Администрации от 10.12.2013 № 90/13, оценка эффективности реализации



муниципальной программы «Военно-патриотического воспитания граждан, участие в работе призывной комиссии на территории муниципального образования и комиссии по постановке граждан на воинский учет на территории МО МО Морские ворота на 2020 год» не проведена.

13. По результатам проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности установлено:

13.1. При формировании форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО установлены нарушения общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», федеральными стандартами бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденными приказами Минфина России от 31.12.2016 № 256н, от 31.12.2016 № 260н, соответственно, Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (9 нарушений, 9 замечаний, в том числе МС – 2 нарушения и 3 замечания, Местная Администрация – 4 нарушения и 3 замечания, финансовый орган ВМО – 3 нарушения и 3 замечания).

13.2. Выборочной проверкой соответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности МС, Местной Администрации и финансового органа ВМО отклонения не установлены.

Аудитор палаты



Ю.Ю. Шутов