



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22
e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374
ИНН/КПП 7838468985/783801001

23.11.2020 № 1-901/20-2
На № 185/6/20 от 12.11.2020

Главе
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ
Морские ворота

Привалову А.А.

И.о.главы местной администрации
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ
Морские ворота

Константинову В.Г.

Канонерский пр., д.8А
Санкт-Петербург, 198184

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на проект решения муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота на 2021 год». Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 23.11.2020 № 35, п.19.).

О результатах рассмотрения Заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 15 л. в 1 экз.

Заместитель
председателя палаты

Ю.С.Русакова

Е.А.Кашникова
640-45-22





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

23.11.2020 № 1-901/20-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

Ю.С.Русакова

23 ноября 2020 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения муниципального совета внутригородского
муниципального образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Морские ворота**

***«О бюджете внутригородского муниципального образования
Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота на 2021 год»***
*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга,
протокол от 23.11.2020 № 35, п.1.9.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота (*далее – ВМО*) «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота на 2021 год» (*далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета*) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее – БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения муниципального совета ВМО (*далее – МС*) о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО (*далее – Местная Администрация*) на рассмотрение МС с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 22 Положения о бюджетном процессе во внутригородском Муниципальном образовании Санкт-Петербурга Муниципальный округ Морские ворота, утвержденного решением МС от 23.10.2007 № 24/4 (в редакции решения МС от 20.12.2017 № 10/07, *далее – Положение о бюджетном процессе*).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

Местный бюджет на 2021 год запланирован по доходам в сумме 40 571,7 тыс. рублей, расходам – в сумме 42 143,3 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 1 571,6 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Представленный проект решения МС о местном бюджете на 2021 год в целом соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

• общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 2 539,8 тыс. рублей;

• объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 33 372,1 тыс. рублей, который не соответствует объему (в общей сумме 33 472,7 тыс. рублей), предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» ко 2-му чтению (с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга), что требует уточнения. Запланированный проектом местного бюджета объем средств на исполнение отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству рассчитан исходя из величины расчетной единицы на 2021 год равной 1 410 рублей, что требует корректировки, поскольку согласно Закону Санкт-Петербурга от 06.07.2005 № 347-40 «О расчетной единице» расчетная единица с 01.01.2021 установлена в размере 1 465 рублей.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2020 год и планируемых на 2021 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/подгруппа доходов/раздел расходов	Местный бюджет на 2020 год*	Проект местного бюджета на 2021 год		
			Сумма	В % к 2020 году	Удельный вес, %
<i>Остаток средств на 01.01.2020:</i>			9 518,7		
ДОХОДЫ, всего:		31 932,0	40 571,7	127,1	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	25 304,4	7 199,6	28,5	17,7
Налоги на прибыль, доходы	101	-	7 163,0	-	17,7
Налоги на совокупный доход	105	24 227,8	-	-	-
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	65,6	30,0	45,7	менее 0,1%
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	1 011,0	6,6	0,7	менее 0,1%
Безвозмездные поступления	200	6 627,6	33 372,1	в 5 раза больше	82,3
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	6 627,6	33 372,1	в 5 раза больше	82,3
РАСХОДЫ, всего:		34 420,6	42 143,3	122,5	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	13 425,4	14 092,8	105,0	33,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	15,0	15,0	100,0	менее 0,1%
Национальная экономика	0400	-	160,0	-	0,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	12 000,0	17 000,0	141,7	40,4
Образование	0700	682,5	1 272,0	186,4	3,0
Культура, кинематография	0800	1 874,0	2 570,0	137,1	6,1
Социальная политика	1000	3 596,3	3 736,5	103,9	8,9
Физическая культура и спорт	1100	1 750,0	2 075,0	118,6	4,9
Средства массовой информации	1200	1 077,4	1 222,0	113,4	2,9
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		- 2 488,6	- 1 571,6	63,2	-

*) Решение МС от 19.12.2019 № 08/01 «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота на 2020 год» (в редакции решения МС от 24.09.2020 № 05/01).

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (3 нарушения, 3 замечания):

1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (3 нарушения), а именно, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (в редакции приказа Минфина России от 08.06.2020 № 98н, далее – *Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации*):

1.1. В Приложениях № 02 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота на 2021 год», № 03 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппами) видов классификации расходов внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота на 2021 год», № 04 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета по разделам, подразделам классификации расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота на 2021 год» к проекту решения МС о местном бюджете:

- наименование подраздела 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» не соответствует наименованию, предусмотренному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации («Гражданская оборона») (1 нарушение);

- наименование группы видов расходов 200 «Закупка товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд» не соответствует наименованию, предусмотренному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации (200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд») (1 нарушение).

1.2. В Приложении № 01 «Доходы бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота на 2021 год согласно классификации доходов бюджетов Российской Федерации» к проекту решения МС о местном бюджете, Реестре источников доходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота на 2021 год наименование доходов по подгруппе доходов 113 «Доходы от оказания платных услуг (*работ*) и компенсации затрат государства» не соответствует наименованию («Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства»), предусмотренному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации (1 нарушение).

2. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, представленных одновременно с ним (3 замечания).

2.1. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует корректировки в части исключения п. п. 11, 12, которыми утверждаются верхний предел муниципального долга, в том числе долга по муниципальным гарантиям, предельный объем муниципального долга, поскольку указанные показатели запланированы в размере «0,00 (ноль)»(1 замечание).

2.2. Графа «Код раздела» Приложения № 04 «Распределение бюджета ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота на 2021 год» требует корректировки в части указания кода раздела (вместо 0707 следует указать 0700) (1 замечание).

2.3. В Приложении № 02 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота на 2021 год» итоговый показатель расходов по главному распорядителю бюджетных средств МС (2 790,7 тыс. рублей) не соответствует сумме показателей (2 709,2 тыс. рублей) по разделам расходов, предусмотренным для указанного главного распорядителя бюджетных средств.

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2021 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с «Перечнем источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и нормативами отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (приложение 9 к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», ко 2-ому чтению с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга).

Доходная часть местного бюджета на 2021 год запланирована в общей сумме 40 571,7 тыс. рублей, что на 8 639,7 тыс. рублей (на 27,1 %) больше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений и обусловлено, прогнозируемым увеличением объема безвозмездных поступлений.

Основной объем доходов местного бюджета на 2021 год планируется обеспечить за счет *безвозмездных поступлений*, которые в общей структуре доходов составят 82,2 % или 33 372,1 тыс. рублей, что на 26 744,5 тыс. рублей (в 5 раз) больше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений. Структуру безвозмездных поступлений составят:

- дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 86,6 % (28 884,9 тыс. рублей);

- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 13,4 % (4 487,2 тыс. рублей).

Объем *налоговых доходов* запланирован в общей сумме 7 163 тыс. рублей (или 17,7 % в общей сумме доходов), что на 17 064,8 тыс. рублей (на 70%) меньше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений. Структуру налоговых доходов в полном объеме составят налоги на доходы физических лиц.

Объем *неналоговых доходов* запланирован в общей сумме 36,6 тыс. рублей (или 0,1 % в общей сумме доходов), что на 1 040 тыс. рублей (в 34 раза) меньше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят:

- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 82 % (30 тыс. рублей);
- штрафы, санкции, возмещение ущерба – 18 % (6,6 тыс. рублей).

Согласно пояснительной записке к проекту решения МС о местном бюджете «В основу формирования проекта бюджета положены основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов. Также соблюдены требования БК РФ и проект Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2021 год

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2021 год запланированы в общей сумме 42 143,3 тыс. рублей, что на 7 722,7 тыс. рублей (на 22,5 %) больше утвержденных на 2020 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 40,4 % (17 000 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 33,4 % (14 092,8 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2021 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС, Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – 39 434,1 тыс. рублей (или 93,6 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 2 709,2 тыс. рублей (или 6,4 %).

3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы в общей сумме 13 539 тыс. рублей.

Согласно проектам штатных расписаний МС, Местной Администрации численность МС в 2021 году составит 2 штатные единицы (в том числе, Глава ВМО), численность Местной Администрации – 10 штатных единиц (в том числе, 2 штатные единицы отдела опеки и попечительства, 1 штатная единица – должность, осуществляющая техническое обеспечение деятельности Местной Администрации).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Положением об оплате труда и материальном стимулировании работников, занимающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования муниципальный округ Морские ворота, утвержденным решением МС от 08.10.2018 № 04/03.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в сумме 966 тыс. рублей, предусмотренной проектом постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2021 г.». В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Правительством Российской Федерации иных предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2021 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 18.09.2020 № 103-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (11 951,8 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2021 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2021 год (12 884 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2021 год из расчета выплаты компенсации 9 депутатам МС в общей сумме 158,3 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2021 год в сумме 200 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

4. На 2021 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 2 660,4 тыс. рублей, а именно на: формирование архивных фондов (в сумме 250 тыс. рублей), уплату членских взносов (в сумме 96 тыс. рублей), переподготовку, повышение квалификации (в сумме 150 тыс. рублей); периодическую печать и издательство (в сумме 1 222 тыс. рублей); выплату пенсии за выслугу лет и ежемесячной доплаты к пенсии за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы (в общей сумме 942,4 тыс. рублей), расчеты и обоснования которых представлены в полном объеме.

3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ и ведомственных целевых программ.

На 2021 год запланирована реализация 11 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 05.09.2020 № 66/20, от 09.11.2020 № 77/20, от 11.11.2020 № 80/20, от 05.11.2020 №№ 64/20, 65/20, 67/20, 68/20, 69/20, 71/20, 75/20, 76/20, и 3 муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной

Администрации от 05.11.2020 №№ 72/20, 73/20, 74/20, объем бюджетных ассигнований на реализацию которых запланирован проектом местного бюджета в общей сумме 23 002 тыс. рублей (или 54,6 % от общего объема расходов, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ и ведомственных целевых программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

Ведомственные целевые программы сформированы Местной Администрацией в соответствии с Положением «О разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ в муниципальном образовании муниципальный округ Морские ворота», утвержденным постановлением Местной Администрации от 12.03.2008 № 08/08 (в последней редакции постановления Местной Администрации от 26.08.2016 № 52/16).

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ и ведомственных целевых программ установлено (2 нарушения, 1 замечание), в том числе:

1. Нарушение порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и оценки их планируемой эффективности (2 нарушения), а именно в нарушение:

– п. 12 Положения о муниципальных программах в муниципальном образовании муниципальный округ Морские ворота, утвержденного постановлением Местной Администрации от 10.12.2013 № 90/13, далее – *Положение о муниципальных программах*), согласно которому муниципальные программы подлежат утверждению Местной Администрацией *не позднее одного месяца до дня внесения проекта решения о местном бюджете в МС*, муниципальные программы утверждены постановлениями Местной Администрации 05.11.2020, тогда как, проект решения МС о местном бюджете внесен на рассмотрение МС постановлением Местной Администрации 12.11.2020 № 82/20 (1 нарушение);

– п.3 Положения о муниципальных программах, вместо «критериев оценки эффективности» в паспортах всех муниципальных программ указаны только показатели эффективности (например, «количество занимающихся в секции», «количество участников мероприятий»), что не позволит провести оценку эффективности реализации муниципальных программ (1 нарушение).

2. Расходы в общей сумме 15 тыс. рублей на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «Подготовка и обучение неработающего населения муниципального образования муниципальный округ Морские ворота способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий» требуют уточнения на предмет их планирования по подразделу 0309 «Гражданская оборона» с учетом изменений, внесенных в Порядок применения кодов бюджетной классификации приказом Минфина России от 08.06.2020 № 98н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации

от 6.06 2019 г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (1 замечание).

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2021 год запланированы ассигнования в общей сумме 4 487,2 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, объем которых не соответствует объему (в общей сумме 4 588,1 тыс. рублей) предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», (с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению), в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 7,8 тыс. рублей;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 1 685,3 тыс. рублей, тогда как, проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению) бюджету ВМО предусмотрена субвенция в сумме 1 745,5 тыс. рублей. Запланированный проектом местного бюджета объем средств на исполнение отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству рассчитан исходя из величины расчетной единицы на 2021 год равной 1 410 рублей, что требует корректировки, поскольку согласно Закону Санкт-Петербурга от 06.07.2005 № 347-40 «О расчетной единице» расчетная единица с 01.01.2021 установлена в размере 1 465 рублей;

- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 1 597,4 тыс. рублей;

- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 1 196,7 тыс. рублей, тогда как, проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению) бюджету ВМО предусмотрена субвенция в сумме 1 237,4 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота на 2021 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 22 Положения о бюджетном процессе во внутригородском Муниципальном образовании Санкт-Петербурга Муниципальный округ Морские ворота, утвержденного решением МС от 23.10.2007 № 24/4 (в редакции решения МС от 20.12.2017 № 10/07).

2. Представленный проект решения МС о местном бюджете в целом соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

3. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

4. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе во внутригородском Муниципальном образовании Санкт-Петербурга Муниципальный округ Морские ворота, утвержденного решением МС от 23.10.2007 № 24/4, проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

4. Местный бюджет на 2021 год запланирован по доходам в сумме 40 571,7 тыс. рублей, расходам – в сумме 42 143,3 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 1 571,6 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с «Перечнем источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и нормативами отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (приложение 9 к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», ко 2-ому чтению с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга).

5. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 2 539,8 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 33 372,1 тыс. рублей, который не соответствует объему (в общей сумме 33 472,7 тыс. рублей), предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» ко

2-му чтению (с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга), что требует уточнения. Запланированный проектом местного бюджета объем средств на исполнение отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству рассчитан исходя из величины расчетной единицы на 2021 год равной 1 410 рублей, что требует корректировки, поскольку согласно Закону Санкт-Петербурга от 06.07.2005 № 347-40 «О расчетной единице» расчетная единица с 01.01.2021 установлена в размере 1 465 рублей.

6. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2021 год в сумме 200 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

7. В ходе формирования проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (3 нарушения, 3 замечания):

7.1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (3 нарушения), а именно, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (в редакции приказа Минфина России от 08.06.2020 № 98н):

7.1.1. В Приложениях № 02 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота на 2021 год», № 03 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппами) видов классификации расходов внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота на 2021 год», № 04 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета по разделам, подразделам классификации расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота на 2021 год» к проекту решения МС о местном бюджете:

- наименование подраздела 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» не соответствует наименованию, предусмотренному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации («Гражданская оборона») (1 нарушение);

- наименование группы видов расходов 200 «Закупка товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд» не соответствует наименованию, предусмотренному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации (200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд») (1 нарушение).

7.1.2. В Приложении № 01 «Доходы бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота на 2021 год согласно классификации доходов бюджетов

Российской Федерации» к проекту решения МС о местном бюджете, Реестре источников доходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота на 2021 год наименование доходов по подгруппе доходов 113 «Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства» не соответствует наименованию («Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства»), предусмотренному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации (1 нарушение).

7.2. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, представленных одновременно с ним (3 замечания).

7.2.1. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует корректировки в части исключения п. п. 11, 12, которыми утверждаются верхний предел муниципального долга, в том числе долга по муниципальным гарантиям, предельный объем муниципального долга, поскольку указанные показатели запланированы в размере «0,00 (ноль)»(1 замечание).

7.2.2. Графа «Код раздела» Приложения № 04 «Распределение бюджета ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота на 2021 год» требует корректировки в части указания кода раздела (вместо 0707 следует указать 0700) (1 замечание).

7.2.3. В Приложении № 02 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота на 2021 год» к проекту решения МС о местном бюджете итоговый показатель расходов по главному распорядителю бюджетных средств МС (2 790,7 тыс. рублей) не соответствует сумме показателей (2 709,2 тыс. рублей) по разделам расходов, предусмотренным для указанного главного распорядителя бюджетных средств.

8. Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальным правовым актом, регулирующим оплату труда сотрудников Местной Администрации.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе предельной величины базы для исчисления страховых взносов на

обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в сумме 966 тыс. рублей, предусмотренной проектом постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2021 г.». В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Правительством Российской Федерации иных предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2021 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

9. Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (11 951,8 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2021 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2021 год (12 884 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

10. На 2021 год запланирована реализация 11 ведомственных целевых программ и 3 муниципальных программ утвержденных постановлениями Местной Администрации, объем бюджетных ассигнований на реализацию которых, запланирован проектом местного бюджета в общей сумме 23 002 тыс. рублей (или 54,6 % от общего объема расходов, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ и ведомственных целевых программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

10. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ и ведомственных целевых программ установлено (2 нарушения, 1 замечание):

10.1. Нарушение порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и оценки их планируемой эффективности (2 нарушения), а именно в нарушение:

– п. 12 Положения о муниципальных программах в муниципальном образовании муниципальный округ Морские ворота, утвержденного постановлением Местной Администрации от 10.12.2013 № 90/13, согласно которому муниципальные программы подлежат утверждению Местной Администрацией не позднее одного месяца до дня внесения проекта решения о местном бюджете в МС, муниципальные программы утверждены постановлениями Местной Администрации 05.11.2020, тогда как проект решения МС о местном бюджете внесен на рассмотрение МС постановлением Местной Администрации 12.11.2020 № 82/20 (1 нарушение);

– п. 3 Положения о муниципальных программах, вместо «критериев оценки эффективности» в паспортах всех муниципальных программ указаны

только показатели эффективности (например, «количество занимающихся в секции», «количество участников мероприятий»), что не позволит провести оценку эффективности реализации муниципальных программ, предусмотренную данным Положением (1 нарушение).

10.2. Расходы в общей сумме 15 тыс. рублей на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «Подготовка и обучение неработающего населения муниципального образования муниципальный округ Морские ворота способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий», требуют уточнения на предмет их планирования по подразделу 0309 «Гражданская оборона» с учетом изменений, внесенных в Порядок применения кодов бюджетной классификации приказом Минфина России от 08.06.2020 № 98н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (1 замечание).

Аудитор палаты



Ю.Ю.Шутов