



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./ факс (812) 314-37-26
e-mail: ksp@ksp.org.ru, http://www.ksp.org.ru

ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

20.11.2019 № 1-855/19-2

На № _____ от _____

*Получено 6.12.19
в работу
В. В. В.*

Контрольно-счетная палата СПб



Главе

внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ
Морские ворота

Привалову А.А.

И.о.главы местной администрации
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ
Морские ворота

Константинову В.Г.

Канонерский пр., д.8А
Санкт-Петербург, 198184

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Морские ворота на 2020 год» Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 20.11.2019 № 28, п.1.2.).

О результатах рассмотрения Заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 14 л. в 1 экз.

Заместитель
председателя палаты

Ю.С.Русакова

Е.А.Кашникова
570 53 35
570 51 38





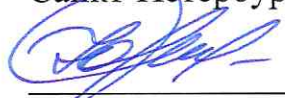
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

20.11.2019 № 1-853/19-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С.Русакова

20 ноября 2019 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*на проект решения Муниципального Совета
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Морские ворота
«О бюджете внутригородского муниципального образования
Санкт-Петербурга муниципальный округ
Морские ворота на 2020 год»*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 20.11.2019 № 28, п.1.2.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота (далее – ВМО) «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота на 2020 год» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения МС о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение Муниципального Совета ВМО (далее – МС) с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 22 Положения «О бюджетном процессе во внутригородском Муниципальном образовании Санкт-Петербурга Муниципальный округ Морские ворота», утвержденного решением МС от 23.10.2007 № 24/4 (в редакции решения МС от 20.12.2017 № 10/07, далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

Местный бюджет на 2020 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 40 425,5 тыс. рублей.

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 1 832,7 тыс. рублей, что требует уточнения, поскольку в составе данных ассигнований запланированы, в том числе, расходы на выплату пенсии за выслугу лет и ежемесячной доплаты к пенсии за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы, тогда как, согласно ст. 6 БК РФ, публичные нормативные обязательства – это публичные

обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации, за исключением выплат физическому лицу, предусмотренных статусом государственных (муниципальных) служащих, а также лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, работников казенных учреждений, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (обладающих статусом военнослужащих, проходящих военную службу по призыву), лиц, обучающихся в государственных или муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность. Таким образом, расходы на выплату пенсии и ежемесячной доплаты к пенсии за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, не могут быть включены в состав публичных нормативных обязательств;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 3 351,5 тыс. рублей, который соответствует объему средств, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»).

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2019 год и планируемых на 2020 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2019 год*	Проект местного бюджета на 2020 год		
			Сумма	в %, к 2019 году	Удель- ный вес, %
Остаток средств на 01.01.2019:			14 190,1		
ДОХОДЫ, всего:		41 276,9	40 425,5	97,9	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	36 202,9	37 074,0	102,4	91,7
Налоги на совокупный доход	105	33 510,5	35 411,1	105,6	87,6
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	158,8	3,1	1,9	менее 0,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	2 533,6	1 659,8	65,5	4,1
Безвозмездные поступления	200	5 074,0	3 351,5	66,0	8,3
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	5 074,0	3 351,5	66,0	8,3
РАСХОДЫ, всего:		52 359,9	40 425,2	77,2	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	16 084,3	13 565,1	84,3	33,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	40,0	45,0	112,5	0,1
Национальная экономика	0400	145,0	155,0	106,8	0,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	25 000,0	17 000,0	68,0	42,0
Образование	0700	1 265,4	1 332,0	105,2	3,3
Культура, кинематография	0800	2 693,0	2 828,0	105,0	7,0

Наименование показателей	Группа/подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2019 год*	Проект местного бюджета на 2020 год		
			Сумма	в %, к 2019 году	Удельный вес, %
Социальная политика	1000	4 159,3	2 569,1	61,7	6,3
Физическая культура и спорт	1100	1 750,0	1 845,0	105,4	4,6
Средства массовой информации	1200	1 222,9	1 086,3	88,8	2,7
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		- 11 083,0	-	-	-

**) Решения МС от 19.12.2018 № 07/01 «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота на 2019 год» (в редакции решения МС от 19.06.2019 № 03/09).*

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета установлены следующие нарушения и замечания:

1. Нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (5 нарушений), а именно:

1.1. В Приложениях № 01 «Доходы бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота на 2020 год согласно классификации доходов бюджетов Российской Федерации», № 06 «Перечень главных администраторов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота на 2020 год», № 08 «Объем межбюджетных трансфертов, получаемых бюджетом муниципального образования Морские ворота из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году», «Реестре источников доходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота на 2020 год», «Расчете поступления доходов в бюджет ВМО СПб МО Морские ворота на 2020 год», утвержденном И.о. Главы Местной Администрации 01.01.2019:

- наименование кода классификации доходов 000 1 13 00000 00 0000 000 «Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства» не соответствует наименованию («Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства», установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации;

- код и наименование кода классификации доходов 000 2 02 30000 00 0000 151 «Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации и муниципальных образований» не соответствует коду и наименованию (000 2 02 30000 00 0000 150 «Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации;

- код классификации доходов 000 2 02 30024 00 0000 151 «Субвенции местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов

Российской Федерации» не соответствует коду (000 2 02 30024 00 0000 150), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации;

• код и наименование кода классификации доходов 000 2 02 30027 00 0000 151 «Субвенция бюджетам муниципальных образований на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю» не соответствуют коду и наименованию (000 2 02 30027 00 0000 150 «Субвенции бюджетам на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю»), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации.

1.2. В Приложении № 04 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота на 2020 год» наименование подраздела классификации расходов бюджета 1102 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» не соответствует наименованию («Массовый спорт»), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации.

2. В нарушение ст. 221 БК РФ, Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н, в проекте «Бюджетной сметы на 2020 год» справочно не указан объем и распределение направлений расходов на исполнение публичных нормативных обязательств. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проекты решений МС о местном бюджете на 2019 год, однако на момент подготовки данного Заключения не учтено.

3. В нарушение Порядка ведения реестра расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.05.2008 № 563, в Реестре расходных обязательств внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга в графе «Муниципальный правовой акт» по отдельным расходным обязательствам ВМО указан Устав ВМО, постановления об утверждении ведомственной целевой программы, тогда как согласно ст. 87 БК РФ под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов.

4. Наименование «Проект 2019» в «Распределении расходов по разделам бюджетной классификации», приведенном в Пояснительной записке к проекту решения МС о местном бюджете, требует уточнения в

части указания финансового года, на который представлен проект (вместо 2019 следует указать 2020).

5. В Проекте бюджетной сметы Местной Администрации, наименование целевой статьи 00200 00030 «Глава Муниципального образования» не соответствует наименованию данной целевой статьи «Глава местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования)», указанному в «Перечне целевых статей расходов бюджета муниципального образования муниципальный округ Морские ворота на 2020 год», утвержденном постановлением Местной Администрации от 06.11.2019 № 67/19.

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2020 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с «Перечнем источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и нормативами отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (приложение 9 к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»).

Доходная часть местного бюджета на 2020 год запланирована в общей сумме 40 425,5 тыс. рублей или на 851,4 тыс. рублей (на 2,1 %) меньше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений, что обусловлено, в основном, прогнозируемым сокращением объема безвозмездных поступлений.

Основной объем доходов местного бюджета в 2020 году планируется обеспечить за счет *налоговых доходов* (налога на совокупный доход), которые в общей структуре доходов составят 87,6 % или 35 411,1 тыс. рублей, что на 1 900,6 тыс. рублей (на 5,6 %) больше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений.

Объем *безвозмездных поступлений* запланирован в общей сумме 3 351,5 тыс. рублей (или 8,3 % в общей сумме доходов), что на 1 722,5 тыс. рублей или на 34,4 % меньше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений.

Объем *неналоговых доходов* на 2020 год запланирован в общей сумме 1 662,9 тыс. рублей (или 4,1 % в общей сумме доходов), что на 1 029,5 тыс. рублей (или на 38,3%) меньше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят поступления:

- штрафов, санкций, возмещения ущерба – 99,9 % (1 659,8 тыс. рублей);

- доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 0,1 % (3,1 тыс. рублей).

Согласно обоснованиям и расчетам доходов к проекту местного бюджета, расчет доходов основан на прогнозных показателях, с учетом нормативов отчислений на 2020 год, а также, с учетом фактических поступлений налогов в местный бюджет на 01.10.2019.

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2020 год

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2020 год запланированы в общей сумме 40 425,5 тыс. рублей, что на 11 934,7 тыс. рублей (на 22,8 %) меньше утвержденных на 2019 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» — 42 %
(17 000 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» — 33,6 %
(16 565,1 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2020 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация распределение бюджетных ассигнований по которым составляет: Местная Администрация 38 664,5 тыс. рублей (или 95,6 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 1 761 тыс. рублей (или 4,4 %).

3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы в общей сумме 13 096,6 тыс. рублей.

Согласно штатным расписаниям на 2020 год численность МС запланирована в количестве 1 штатная единица (Глава ВМО), Местной Администрации – в количестве 11 штатных единиц (в том числе, 2 штатных единиц отдела опеки и попечительства, 1 штатная единица – техническая должность).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации, запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских

муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Положением об оплате труда и материальном стимулировании работников, занимающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования муниципальный округ Морские ворота, утвержденным решением МС от 08.10.2018 № 04/03.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе предельных величин баз для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации.

2. Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 25.09.2019 № 68-р ВМО включено, в перечень внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (11 415,9 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2020 год (11 940 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

3. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом местного бюджета из расчета выплаты компенсации 9 депутатам МС в общей сумме 152,3 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

4. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 200 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

5. На 2020 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 2 388,1 тыс. рублей, а именно на: формирование архивных фондов (в сумме 150 тыс. рублей), уплату членских взносов (в сумме 96 тыс. рублей), переподготовку, повышение квалификации (в

сумме 150 тыс. рублей); периодическую печать и издательство (в сумме 1 086,3 тыс. рублей), выплату пенсии за выслугу лет и ежемесячной доплаты к пенсии за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы (в сумме 905,8 тыс. рублей), расчеты и обоснования которых представлены в полном объеме.

3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ и ведомственных целевых программ

На 2020 год запланирована реализация 10 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 31.10.2019 №№ 49/19, 50/19, от 01.11.2019 №№ 52/19-55/19, 57/19, 60/19, 61/19, 3 муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 06.11.2019 № 66/19, от 01.11.2019 №№ 57/19, 59/19, 60/19, объем бюджетных ассигнований на реализацию которых запланирован проектом местного бюджета в общей сумме 23 070 тыс. рублей (или 57 % от общего объема расходов на 2020 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ и ведомственных целевых программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

Ведомственные целевые программы и муниципальные программы сформированы и утверждены Местной Администрацией в соответствии с Положением «О разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ в муниципальном образовании муниципальный округ Морские ворота», утвержденным постановлением Местной Администрации от 12.03.2008 № 08/08 (в последней редакции постановления Местной Администрации от 26.08.2016 № 52/16), Положением «О муниципальных программах в муниципальном образовании муниципальный округ Морские ворота», утвержденным постановлением Местной Администрации от 10.12.2013 № 90/13.

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ и ведомственных целевых программ установлены замечания, в том числе:

1. Мероприятие «Устройство искусственных неровностей» ведомственной целевой программы «Благоустройство территории муниципального образования муниципальный округ Морские ворота на 2020 год» необходимо привести в соответствие со ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» (в редакции Закона Санкт-Петербурга от 04.07.2019 № 378-85, далее – Закон Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге»), согласно которой устройство искусственных неровностей не относится к организации благоустройства территории муниципального образования.

2. Ведомственная целевая программа «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории

МО МО Морские ворота на 2020 год» требует корректировки в части реализации мероприятия «Приобретение светоотражающих элементов», поскольку указанное мероприятие не взаимосвязано с целями и задачами данной программы, а именно, соблюдение гражданами правил дорожного движения, сохранение и укрепление здоровья жителей ВМО и др.

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета запланированы ассигнования в общей сумме 3 351,5 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, объем которых соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»), в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 7,5 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 1 680,7 тыс. рублей;
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге, – сумме 926,9 тыс. рублей;
- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 736,4 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота на 2020 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 22 Положения «О бюджетном процессе во внутригородском Муниципальном образовании Санкт-Петербурга Муниципальный округ Морские ворота», утвержденного решением МС от 23.10.2007 № 24/4 (в редакции решения МС от 20.12.2017 № 10/07).

3. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

4. Местный бюджет на 2020 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 40 425,5 тыс. рублей.

5. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 1 832,7 тыс. рублей, который требует уточнения в части исключения из состава публичных нормативных обязательств расходов на выплату пенсии за выслугу лет и ежемесячной доплаты к пенсии за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы, с учетом понятийного аппарата, установленного ст. 6 БК РФ;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 3 351,5 тыс. рублей, который соответствует объему средств, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»).

6. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 200 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

7. В ходе формирования проекта местного бюджета допущены следующие нарушения:

7.1. Нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (5 нарушений), а именно:

7.1.1. В Приложениях № 01 «Доходы бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота на 2020 год согласно классификации доходов бюджетов Российской Федерации», № 06 «Перечень главных администраторов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота на 2020 год», № 08 «Объем межбюджетных трансфертов, получаемых бюджетом муниципального образования Морские ворота из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году», «Реестре источников доходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота на 2020 год»:

- наименование кода классификации доходов 000 1 13 00000 00 0000 000 «Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства» не соответствует наименованию («Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства»),

установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации;

- код и наименование кода классификации доходов 000 2 02 30000 00 0000 151 «Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации и муниципальных образований» не соответствует коду и наименованию (000 2 02 30000 00 0000 150 «Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации;

- код классификации доходов 000 2 02 30024 00 0000 151 «Субвенции местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации» не соответствует коду (000 2 02 30024 00 0000 150), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации;

- код и наименование кода классификации доходов 000 2 02 30027 00 0000 151 «Субвенция бюджетам муниципальных образований на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю» не соответствуют коду и наименованию (000 2 02 30027 00 0000 150 «Субвенции бюджетам на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю»), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации.

7.1.2. В Приложении № 04 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морские ворота на 2020 год» наименование подраздела классификации расходов бюджета 1102 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» не соответствует наименованию («Массовый спорт»), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации.

8. Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации, запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Положением об оплате труда и материальном стимулировании работников, занимающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования муниципальный округ Морские ворота, утвержденным решением МС от 08.10.2018 № 04/03.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе предельных величин баз для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации.

9. Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 25.09.2019 № 68-р ВМО включено, в перечень внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (11 415,9 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2020 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2020 год (11 940 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

10. Проектом местного бюджета на 2020 год запланирована реализация 3 муниципальных программ и 10 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации, объем бюджетных ассигнований на реализацию которых запланирован проектом местного бюджета в общей сумме 23 070 тыс. рублей (или 57 % от общего объема расходов на 2020 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ и ведомственных целевых программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

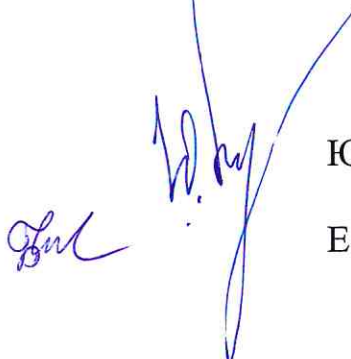
Мероприятие «Устройство искусственных неровностей» ведомственной целевой программы «Благоустройство территории муниципального образования муниципальный округ Морские ворота на 2020 год» необходимо привести в соответствие со ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге (в редакции Закона Санкт-Петербурга от 04.07.2019 № 378-85), согласно которой устройство искусственных неровностей не относится к организации благоустройства территории муниципального образования.

11. В нарушение Порядка ведения реестра расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.05.2008 № 563, в Реестре расходных обязательств внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга в графе «Муниципальный правовой акт» по отдельным расходным обязательствам ВМО указан Устав ВМО, постановления об утверждении ведомственной целевой программы, тогда как согласно ст. 87 БК РФ под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень)

законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов.

Аудитор палаты

Ведущий специалист-инспектор



Ю.Ю. Шутов

Е.Ю. Бабчинская